

**Республиканское научное унитарное предприятие
«Институт системных исследований в АПК
Национальной академии наук Беларуси»**

Мониторинг продовольственной безопасности Республики Беларусь

ИЛЬИНА ЗИНАИДА МАКАРОВНА

*доктор экономических наук, профессор,
член-корреспондент НАН Беларуси, зав. отделом рынка*

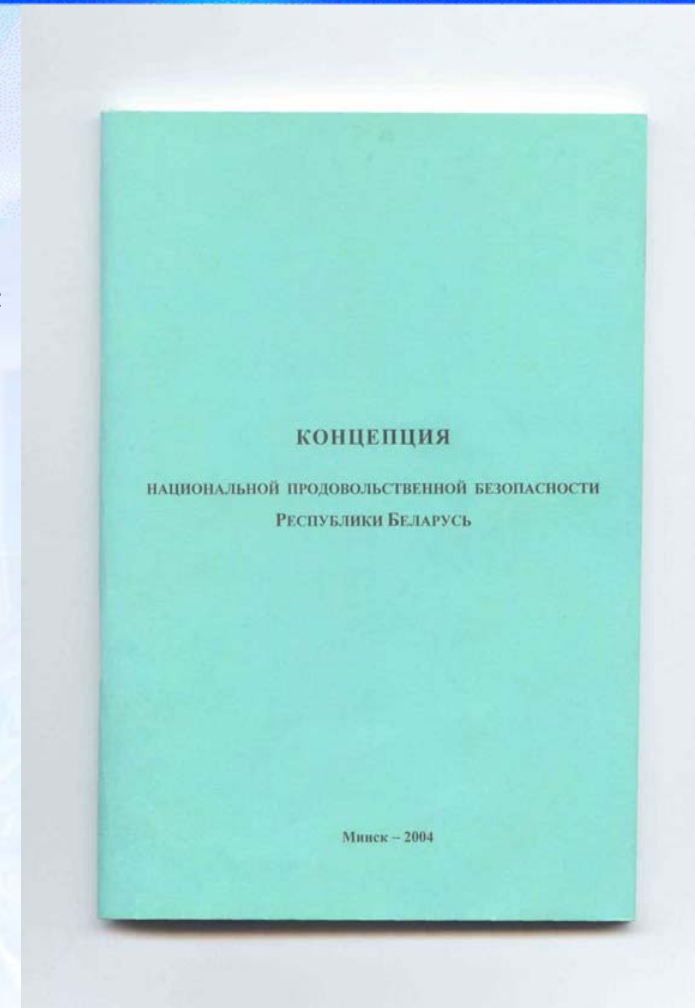
Задачи системы национальной продовольственной безопасности:

- **потенциальная физическая доступность продуктов питания** - способность продовольственной системы производить, импортировать, обеспечивать хранение и продвижение к конечному потребителю продуктов питания в объемах, необходимых для удовлетворения рациональных потребностей всех групп населения;
- **экономическая возможность приобретения продовольствия** - доступность потребления достаточного в количественном отношении, сбалансированного по ассортименту набора продуктов питания, отвечающего принятым стандартам питательности и качества для всех групп населения;
- **качество питания** - потребление продуктов высокого качества в количестве, достаточном для рационального питания по энергетической ценности и сбалансированного;
- **продовольственная независимость** - максимальная автономность и экономическая состоятельность национальной продовольственной системы, ее адаптивность к конъюнктуре международного рынка при условии рационального использования производственного потенциала и активной внешнеэкономической деятельности;
- **надежный доступ к продовольствию** - способность системы минимизировать влияние неблагоприятных природно-климатических условий производства на снабжение продовольствием населения всех регионов страны;
- **устойчивое развитие** - сбалансированное развитие национальной и региональных продовольственных систем в режиме расширенного воспроизводства во всех его аспектах: производственном, социальном, экологическом.

КОНЦЕПЦИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

подготовлена в соответствии с поручением Президента Республики Беларусь А.Г. Лукашенко, данным во время встречи с членами Общего собрания Национальной академии наук Беларуси 24 января 2003 г., на основе теоретических и прикладных исследований продовольственной безопасности страны с учетом анализа системы потребления и факторов, формирующих спрос на продовольствие. Включает основные понятия и определения продовольственной безопасности, этапы ее достижения, направления аграрной политики, модель национальной продовольственной безопасности, методику оценки продовольственного обеспечения на национальном и региональном уровнях, параметры национальной и региональной продовольственной безопасности, механизм ее достижения и другие вопросы.

Одобрена постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 10 марта 2004 г. № 252. Предназначена для использования органами государственного управления в качестве методологической и методической базы для выработки решений по совершенствованию агропродовольственной политики и стратегии социально-экономического развития.



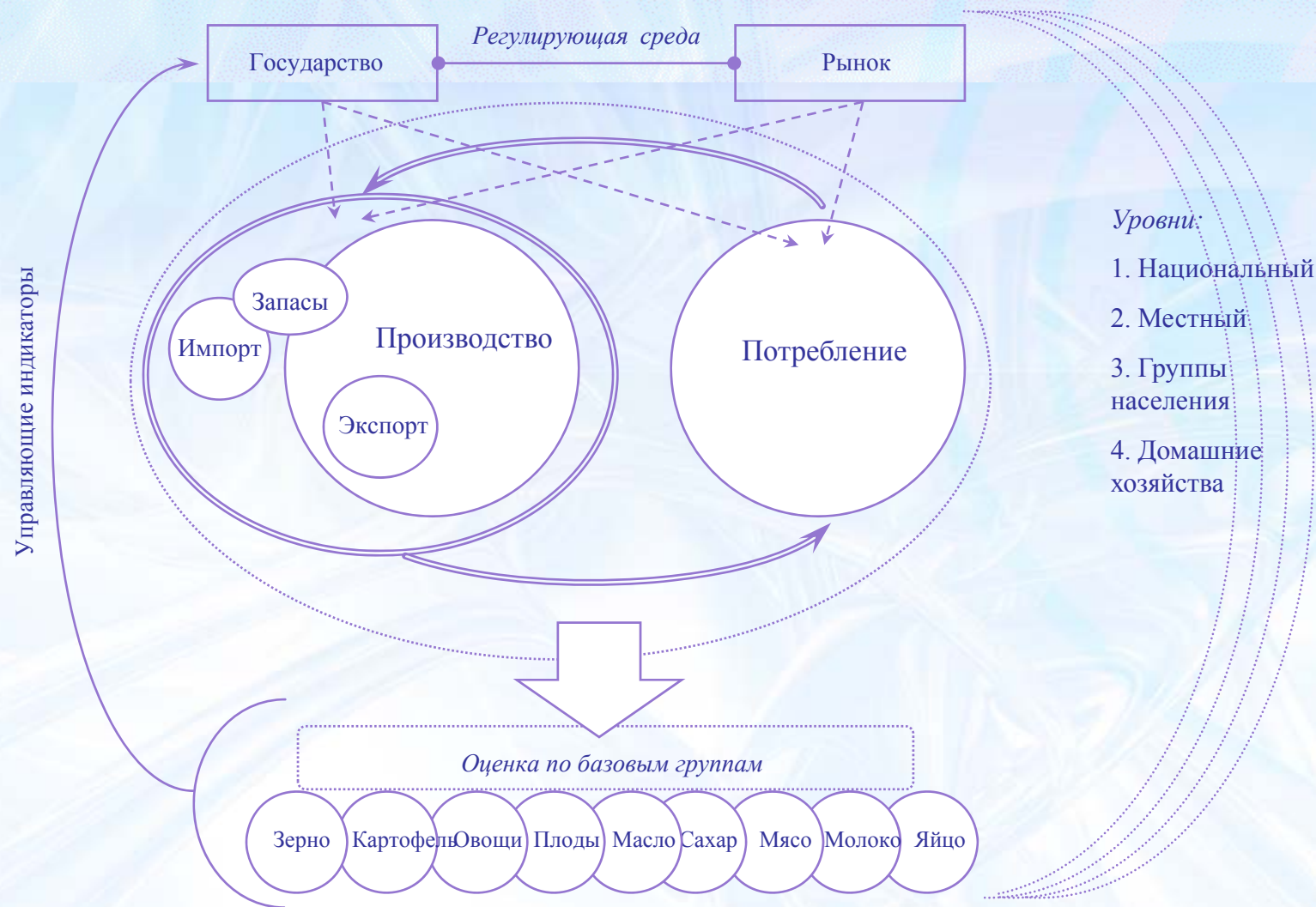
Уровни продовольственной безопасности Глобальный

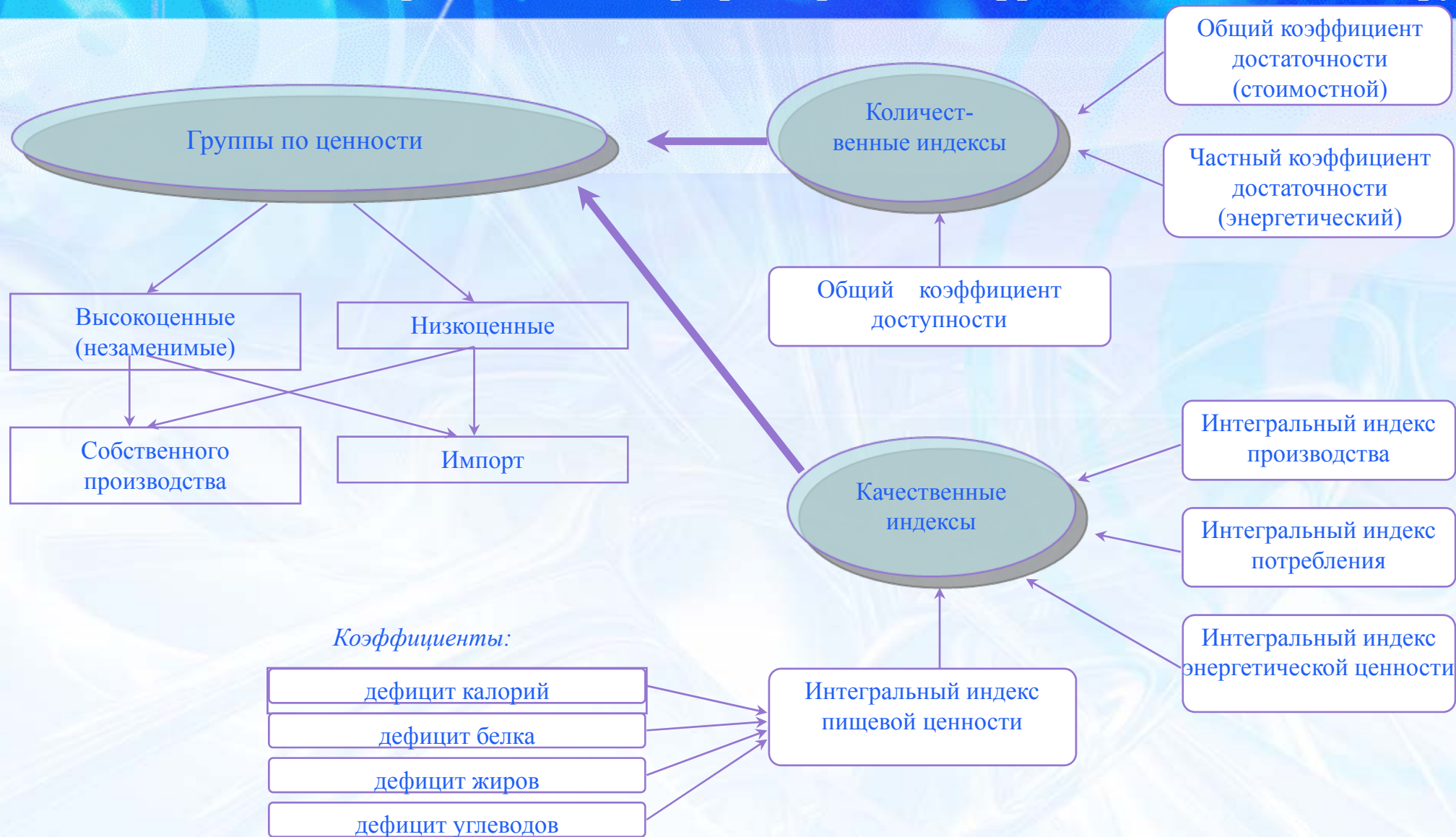


Уровни продовольственной безопасности

Уровень	Субъект, решающий проблему	Функция субъекта
Глобальный	ООН, специализированные органы (ФАО, ВТО, Комитет по продовольственной безопасности, Всемирный банк и др.)	Содействие стабильному экономическому развитию государств, долговременные программы борьбы с голодом, создание запасов продовольствия
Субрегиональный	Межрегиональные образования с соответствующими органами, форумы	Содействие стабильному экономическому развитию, улучшение качественных параметров продовольствия
Международный (межгосударственный)	Организации, объединяющие ряд стран (ЕС, СНГ и др.)	Содействие стабильному экономическому развитию и формированию государственных и местных продовольственных фондов, улучшение качественных параметров продовольствия
Национальный (государственный)	Правительства, законодательные органы	Развитие, формирование государственных продовольственных фондов, балансы спроса и предложения
Местный	Территориальные органы управления (муниципалитет, район, область)	Создание условий для получения доходов домашних хозяйств, снабжение продуктами и контроль качества
Группы населения	Домашние хозяйства по группам доходов	Достижение доходов, обеспечивающих потребление по научным нормам
Семейный	Домашние хозяйства	Приобретение и использование продуктов питания и т.д.

Модель национальной продовольственной безопасности





Методика оценки продовольственной безопасности

Мониторинг продовольственной безопасности

I этап: стратегический мониторинг

Цель - выявление, классификация и оценка угроз продовольственной безопасности, разработка механизмов и расширение спектра инструментов их упреждения, разработка соответствующей стратегии развития.

II этап: тактический мониторинг

Цель - оценка последствий уже действующих угроз.

Осуществляется на основе «Методических рекомендаций оценки уровней и показателей национальной и региональной продовольственной безопасности». Базисом подхода является **принцип достаточного и сбалансированного питания**, учитывающего физиологические нормы и индикаторы, включающие характеристики и критерии, составляющие модель национальной продовольственной безопасности.

В 2008 году рамках выполнения работ по развитию Государственной системы научно-технической информации Республики Беларусь на 2006-2008 годы и на перспективу

разработана и введена в эксплуатацию автоматизированная система информационного обеспечения мониторинга продовольственной безопасности.

Система базируется на объективной информации о тенденциях развития производственных, экономических и социальных процессов в экономике, формирующих сбалансированность продовольственного рынка.

Система позволяет:

создать методологическое единство, при котором основные социально-экономические показатели анализируются в контексте продовольственной безопасности;

разработать прогноз и инновационную стратегию развития продуктовых рынков.

Основные задачи системы:

- создание методологического единства анализа социально-экономических показателей в контексте продовольственной безопасности;
- повышение объективности и упрощение сбора и обработки информации о состоянии продовольственной безопасности на всех уровнях;
- унификация индикаторов угроз продовольственной безопасности и их воздействия на качество жизни населения;
- анализ показателей национального и региональных продовольственных рынков в соответствии с принципами мониторинга устойчивости;
- техническая реализация мониторинга по оригинальной методике;
- обеспечение пользователей информацией о состоянии продовольственной безопасности и возможных угрозах на различных уровнях организации, необходимой для своевременного упреждения;
- методическая и техническая реализация прогноза и стратегии инновационного развития рынка сырья и продовольствия;
- разработка инновационной стратегии развития продуктовых рынков;
- обеспечение передачи результатов мониторинга пользователям в электронном виде в режиме on-line и др.
- интеграция и распространение в научных информационных ресурсах.

Алгоритм комплексной оценки состояния продовольственной безопасности

Этап I: Обоснование критериев и индикаторов оценки состояния системы продовольственной безопасности на национальном и региональном уровнях

Этап II: Оценка состояния системы продовольственной безопасности

Блок 1: оценка достигнутого уровня продовольственной безопасности

- 1.1 Степень удовлетворения физиологических потребностей населения в компонентах и энергетическом содержании пищевого рациона.
- 1.2 Соответствие пищевого рациона ограничениям по содержанию в продуктах вредных для здоровья веществ.
- 1.3 Уровень физической и экономической доступности продовольствия для различных категорий населения.
- 1.4 Степень зависимости продовольственного снабжения и ресурсного обеспечения АПК от импортных поставок.
- 1.5 Размер стратегических и оперативных продовольственных запасов, соответствие с нормативной потребностью.

Блок 2: оценка уровня и качества жизни населения

- 2.1 Уровень благосостояния населения.
- 2.2 Доступность и качество образования.
- 2.3 Возможность улучшения здоровья и доступность медицинской помощи.
- 2.4 Доступность жилья и улучшение качества жилищных условий.
- 2.5 Благополучие социальной среды.

Блок 3: оценка уровня и эффективности использования потенциала АПК

- 3.1 Уровень и эффективность использования производственного потенциала сельского хозяйства
- 3.2 Уровень и эффективность использования производственного потенциала перерабатывающей промышленности
- 3.3 Экспортный потенциал АПК

Блок 4: оценка устойчивости функционирования региональных продовольственных рынков

- 4.1 Степень адаптивности продовольственной системы к изменениям внешней среды
- 4.2 Возможность самообеспечения региона основными видами сырья и продовольствия по нижней границе критического уровня безопасности
- 4.3 Соответствие производства продовольствия динамике потребительского спроса
- 4.4 Соответствие объемов и структуры рыночных ресурсов платежеспособному спросу населения

Этап III: Выявление деструктивных факторов и угроз системы продовольственной безопасности

Этап IV: Разработка механизма обеспечения продовольственной безопасности и мер по предупреждению угроз на национальном и региональном уровнях

Система информационного обеспечения мониторинга продовольственной безопасности представляет собой программный комплекс, реализованный на Microsoft Access 2007, функционирующий и поддерживаемый в Республиканском научном унитарном предприятии «Институт системных исследований в АПК Национальной академии наук Беларуси».

Основными компонентами системы являются:

- ✓ база данных с программным аппаратом для ее ведения;
- ✓ аналитическая подсистема, в которой программно реализованы оригинальные методики оценки и прогнозирования продовольственной безопасности;
- ✓ клиентское программное обеспечения для работы с информационными ресурсами (занесение, поиск, корректирование информации);
- ✓ программное обеспечение по администрированию мониторинга.

**Продовольственная безопасность Республики Беларусь
(по уровню производства), тыс. т**

Вид продукции	Г о д									Уровни продовольственной безопасности			
	1990	1995	2000	2005	2006	2007	2008	2009	2010	критический		ОПТИМИСТИ- ческий	
										I в-т	II в-т	I в-т	II в-т
Зерно	7035	5502	4856	6421	5924	7217	9015	8510	8400	5500	6000	8000	9000
Картофель	8590	9504	8718	8185	8329	8744	8749	7125	9000	6000	6500	9000	10000
Овощи	749	1031	1379	2007	2174	2153	2295	2308	1850	800	1000	1500	1700
Рапс	69	26	72	150	115	244	514	612	175	130	130	150	150
Сахарная свекла	1479	1167	1458	3068	3980	3626	4030	3973	3810	1300	1500	2000	2200
Мясо	1758	995	854	1024	1117	1172	1217	1335	1440	900	1000	1300	1500
Молоко	7457	5070	4489	5678	5943	5887	6230	6579	6500	4200	4500	7000	7500
Яйца, млн. шт.	3657	3373	3288	3103	3351	3222	3319	3430	3500	1900	2000	2600	2900

Производство сельскохозяйственной продукции на душу населения в Республике Беларусь, кг

Вид продукции	Производство на душу населения в год								Темп роста 2009 г. к 2008 г., %
	1990	1995	2000	2005	2006	2007	2008	2009	
Зерно	690,4	540,6	486,1	658,5	609,8	742,9	931,2	897,0	96,3
Картофель	843,0	933,8	872,6	839,4	857,4	900,1	903,7	752,0	83,2
Овощи	73,5	101,3	138,0	205,8	223,8	221,6	237,1	243	102,5
Рапс	6,8	2,6	7,2	15,4	11,8	25,1	53,1	-	-
Сахарная свекла	145,1	114,7	145,9	314,7	409,7	373,3	416,3	419,0	100,6
Мясо (убойный вес)	112,1	63,5	55,6	68,3	74,7	78,4	81,7	84,0	102,8
Молоко	731,8	498,2	449,3	582,3	611,8	606,0	643,5	694	107,8
Яйца, шт.	358,9	331,4	329,1	318,2	344,9	331,7	342,8	361	105,3

**Потребление основных продуктов питания в
Республике Беларусь на душу населения в год, кг**

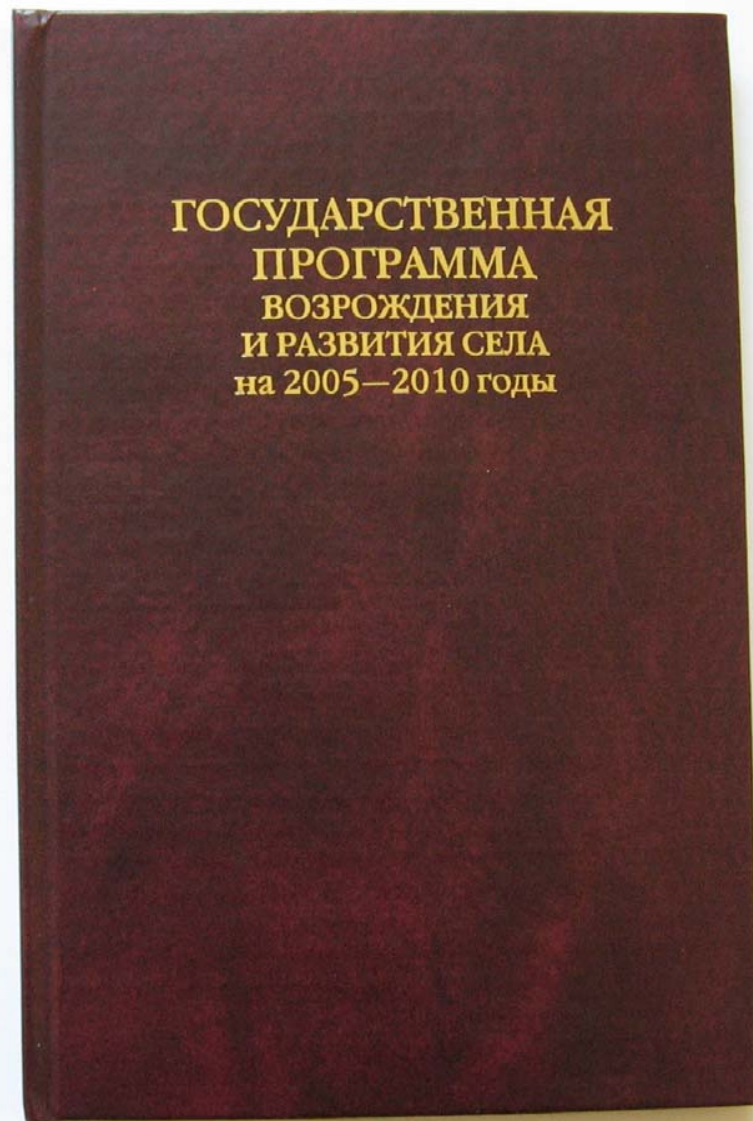
Наименование видов продукции	Г о д ы								Темп роста 2008 г. к 2005 г., %
	Меди- цинская норма потреб- ления	1990	1995	2000	2005	2006	2007	2008	
Мясо и мясопродукты в пере- счете на мясо	80	76	58	59	61	67	69	75	123,0
Молоко и молочные продукты в пересчете на молоко	393	428	367	295	259	254	233	234	90,3
Яйца, штук	294	325	297	224	256	276	275	280	109,4
Рыба и рыбопродукты	18,2	19,6	7,3	9,5	18,4	17,4	17,5	18	97,8
Сахар	33	49	32	34,9	38,7	36,1	34	34	87,9
Растительное масло	13,2	8,6	6,5	8,7	14,5	14,1	15,8	15,8	109,0
Овощебахчевые культуры	124	78	83	93	127	134	141	144	113,4
Плоды и ягоды	78	38	38	25	47	59	57	59	125,5
Картофель	170	171	182	174	181	187	188	190	105,0
Хлебные продукты (хлеб и ма- каронные изделия в пересчете на муку, крупа, мука)	105	127	121	110	95	93	92	119	125,3
Итого килограммов	1032	1015	912,6	822,5	857,0	878,2	863,8	905,6	105,7
Итого килокалорий в сутки	3500	3600	3100	2900	3100	3100	3100	3200	103,2

**Потребительские расходы домашних хозяйств по данным
выборочного обследования, в расчете на домашнее хозяйство, %**

Вид расходов	Годы							Темп роста 2009 г. к 2008 г., %
	1995	2000	2005	2006	2007	2008	2009	
Потребительские расходы – всего, тыс. руб. в месяц	1107,6	77,9	573,1	699,7	844,8	1029,3	1142,6	111,0
в том числе: расходы на покупку продуктов питания	60,1	58,0	42,4	40,2	39,2	38,9	37,9	97,4
из них на покупку: хлеба и хлебобудовых	12,2	13,5	7,7	7,0	6,4	6,5	6,2	95,4
мяса и мясопродуктов	16,8	17,6	13,9	13,4	13,0	12,6	12,5	99,2
рыбы и рыбопродуктов	3,1	3,3	3,0	2,8	2,7	2,2	2,1	95,5
молока и молочных продуктов	10,1	8,4	6,3	5,9	5,9	6,3	6,5	103,2
овощей и бахчевых	2,4	2,1	2,0	1,9	1,9	1,9	1,8	94,7
расходы на покупку: алкогольных напитков	3,3	3,5	2,5	2,4	2,3	2,3	2,2	95,7
одежды, обуви, белья, тканей	9,9	11,7	9,3	9,2	9,1	9,1	10,0	109,9
жилищно- коммунальные услуги	4,7	3,0	9,1	8,8	7,4	7,0	7,7	110,0

Механизм выявления и предупреждения угроз продовольственной безопасности





Указ
Президента Республики Беларусь
25 марта 2005 г. № 150 г. Минск

О Государственной программе возрождения
и развития села на 2005—2010 годы

В целях создания условий для приоритетного социально-экономического развития села, повышения эффективности работы агропромышленного комплекса постановляю:

1. Утвердить прилагаемую Государственную программу возрождения и развития села на 2005—2010 годы (далее — Программа).

2. Определить государственными заказчиками Программы Министерство сельского хозяйства и продовольствия, Министерство архитектуры и строительства, Министерство жилищно-коммунального хозяйства, Министерство здравоохранения, Министерство культуры, Министерство образования, Министерство промышленности, Министерство связи и информатизации, Министерство спорта и туризма, Министерство торговли, Министерство транспорта и коммуникаций, Министерство труда и социальной защиты, Министерство энергетики, Белорусский республиканский союз потребительских обществ, областные исполнительные комитеты.

Государственные заказчики Программы в пределах своей компетенции:

осуществляют ее правовое и методическое обеспечение;
координируют деятельность исполнителей Программы в ходе ее реализации;
подготавливают при необходимости предложения об объемах и источниках ее финансирования;
осуществляют контроль за выполнением Программы, целевым использованием бюджетных средств.

3. Возложить функции координатора Программы на Министерство сельского хозяйства и продовольствия, которое:

обеспечивает согласованность действий по реализации Программы, целевому и эффективному использованию средств, выделяемых из республиканского и местных бюджетов, внебюджетных источников;

осуществляет взаимодействие с государственными заказчиками в ходе реализации заданий, предусмотренных Программой;

с участием заинтересованных республиканских органов государственного управления, областных и Минского городского исполнительных комитетов ежегодно до 1 февраля вносит в Совет Министров Респуб-

Стратегия продовольственной безопасности Республики Беларусь в контексте современных мировых тенденций

1. Сохранение и развития собственного крупнотоварного производства.
2. Инновационное развитие отраслей производства сельскохозяйственного сырья и продовольствия, устойчивость развития сельских территорий и искоренение бедности как социального явления.
3. Разработка комплекса мер, упреждающих угрозы продовольственной безопасности: развитие аграрной науки, создание новых адаптивных систем хозяйствования.
4. Пересмотр нормативов запасов важнейших видов продовольствия. Сохранность и рациональное использование сырья при переработке и хранении.
5. Повышение качества продукции в соответствии с требованиями ВТО.
6. Переход от концепции продовольственной безопасности к долгосрочной стратегии, предусматривающей повышение качества жизни населения.
7. Принятие закона «О продовольственной безопасности» с положениями, регулирующими направления долгосрочной стратегии агропродовольственной политики.

БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ!