



План решительных действий по обеспечению продовольственного снабжения в мире в период кризиса COVID-19

Главный экономист ФАО обрисовал возможные пути смягчения потрясений в сельскохозяйственных и продовольственных системах мира.



Глобальные цепочки поставок продуктов питания сложны и включают в себя этих производителей капусты в Уганде.

Пандемия COVID-19 поставила мир в кризисные условия с беспрецедентными мерами по ограничению передвижения и экстремальными планами по направлению бюджетных средств на борьбу с угрозой, исходящей от нового коронавируса, не знающего границ. Для успеха нашим продовольственным системам потребуются согласованные и продуманные планы. Главный экономист ФАО Максимо Тореро представил главные направления, на основе которых страны могут обдумывать и составлять такого рода планы.

В условиях, когда все больше стран вводят у себя меры строгой изоляции для сдерживания распространения вируса и смягчения последствий кризиса COVID-19, есть ли опасность, что у нас закончится продовольствие?

Если отвечать коротко - и да, и нет. Такой риск существует, но у нас масса путей снизить его вероятность, и чем раньше мы их задействуем, тем больше возможности для того, чтобы избежать обострения глобального кризиса в области здоровья. Прямо сейчас на полках в супермаркетах достаточно продуктов. Но мы уже наблюдаем признаки того, как напряжение строгой изоляции начинает сказываться на цепочках поставок, например, в снижении активности в отрасли грузоперевозок.

Перебои, особенно в области логистики, могут проявиться в ближайшие несколько месяцев. Правительства разворачивают широкомасштабные кампании по борьбе с коронавирусом, и планы действий должны включать в себя меры, направленные на уменьшение последствий для их собственных систем продовольственного снабжения. Их необходимо поддерживать в рабочем состоянии, для всех нас, конечно, и в особенности для наиболее уязвимых групп, памятуя о том, что соображения общественного здоровья требуют содействия от каждого и должны распространяться на всех. Так что, более пространно, если можно так выразиться, ответ будет «нет», потому что мы не можем позволить себе допускать ошибок, которые приведут сейчас к еще большим страданиям.

Каким должен быть первый шаг?

Согласованные ответные меры политики охватывают все этапы, но позвольте мне особо выделить приоритетность укрепления потенциала по расширению чрезвычайной продовольственной помощи и укреплению социальной защиты уязвимых слоев населения.

По всему миру закрываются школы, а это значит, что 300 млн детей не смогут получить школьное питание, которое для многих из них уже было важным источником питательного рациона. Вдобавок к этому, меры строгой изоляции выливаются в увольнения и снижение дохода, в результате чего семьям будет непросто прокормить себя. Этим домашним хозяйствам более чем кому-либо потребуются деньги. Целесообразны единовременные выплаты, как было сделано, например, в Гонконге и Сингапуре, или периодические денежные пособия на основе действующих программ, как, например, программа SNAP в США, или ускоренные выплаты в рамках системы страхования от безработицы, как это сделал Китай. В Перу на помощь уязвимым группам пришли, увеличив денежные выплаты тем, кому за 65. В некоторых случаях поможет мораторий на уплату налогов и ипотечных платежей, как это было предложено в Италии в уже объявленном пакете мер «Выздоровливай, Италия». Необходимо, чтобы такие меры были надежными и внушающими доверие, так как важна предсказуемость в ситуации, когда работники вынуждены оставаться дома и соблюдать физическую дистанцию. Разумеется, к доставке еды могут быть также привлечены продуктовые банки и усилия благотворительных и неправительственных организаций.

Какова роль мировой торговли продовольствием?

Мировая торговля продовольствием должна продолжаться. Каждая пятая калория, потребляемая нами, пересекает минимум одну международную границу, и это на 50 процентов больше, чем 40 лет назад. На страны с низким и средним уровнем дохода приходится почти треть мировой торговли продовольствием, которая обеспечивает очень значительную долю доходов и благосостояния. Особенно уязвимы к замедлению товарооборотов страны, зависящие от импорта продовольствия, особенно если их валюта ослабляется, как это происходит сейчас. Хотя розничные цены на продовольствие вырастут, скорее всего, везде, последствия этого будут более тяжелыми, когда это происходит внезапно, резко и с большими колебаниями, а также там, где затраты на продовольствие составляют более значительную долю бюджета домохозяйств и где резкий рост может иметь более долговременные последствия для развития человека и экономической производительности в будущем. Странам следует незамедлительно проанализировать возможные меры торговой и налоговой политики, а также их последствия, и работать во взаимодействии друг с другом с целью создания благоприятной среды для торговли продовольствием.

Следует предотвратить введение политики «разорения соседа», которую, в виде повышенных экспортных пошлин или прямого запрета на экспорт, практиковали некоторые страны во время глобального кризиса цен на продовольствие в 2008 году. Такие меры ведут к зеркальной реакции и ухудшают положение для всех, не только для малых торговых партнеров. Открытая мировая торговля продовольствием помогает поддерживать функционирование сбыта на продовольственных рынках. На самом деле, стабилизировать мировые рынки продовольствия поможет временное снижение запретительных импортных тарифов, нетарифных торговых барьеров и налогов на добавленную стоимость. Нам нужно, как минимум, перенять у врачей их клятву Гиппократу.

А как дела обстоят на внутренних рынках?

Все основные меры в области продовольственного снабжения принимаются, разумеется, внутри самих стран. Но существуют и цепи поставок, которые, в том, что касается фермеров, являются сложной сетью взаимодействий между фермерами и работниками ферм, такими важными факторами производства, как удобрения, семена и ветеринарные лекарства, перерабатывающими заводами, грузоперевозчиками, розничными торговыми сетями и так далее. Глобальная пандемия быстро создаст в этих сетях напряжение, поэтому во избежание продовольственных перебоев нужно приложить все усилия, чтобы сохранить их в неприкосновенности и эффективно функционирующими. Мы же все знаем, что несорванный или непроданный фрукт испортится: такие же динамичные временные ограничения существуют и повсюду в снабженческой цепи. В конечном итоге, фермеры перестанут выращивать то, что некому купить, поэтому вопрос стоит не только о ценовой доступности, но и о наличии и физической доступности.

Очень важно обеспечить защиту работников продовольственной системы, поэтому необходимо организовать меры охраны здоровья на местах, обеспечить выплату больничных, выполнение указаний о соблюдении социальной дистанции [Assuri](#); то же касается и сектора доставки. Более четверти всей работы на фермах осуществляют трудовые мигранты, поэтому во избежание дефицита рабочей силы следует как можно быстрее решать вопрос о визах, независимо от того, насколько контрпродуктивным это может показаться в настоящий момент. Так же, как мы воздаем должное героизму находящихся на переднем крае работников здравоохранения, в эти дни испытаний признания и благодарности, а не травли и невнимания заслуживают те, кто работает в критически важной инфраструктуре продовольственной системы. Необходимо запретить на это время посещения посторонними производственных площадок, а также складских помещений и оптовых рынков. Конечные точки сбыта, такие как супермаркеты, стали ограничивать часы работы и вводить ротацию персонала, более широко применяются услуги по бесконтактной доставке. Огромный потенциал у платформ электронной коммерции, как это продемонстрировал Китай.

А мелкие фермерские хозяйства?

Парадокс феномена глобального голода заключается в том, что, несмотря на свою деятельность, мелкие фермерские хозяйства в сельских районах развивающихся стран сталкиваются с непропорционально высоким риском нехватки продовольствия для себя самих, а главной причиной является низкий уровень дохода. Будет настоящей трагедией, если эта проблема обострится, а их способность производить продовольствие снизится как раз тогда, когда мы пытаемся добиться того, чтобы снабжение продовольствием оставалось достаточным для всех. Поэтому директивным органам надлежит уделять им внимание.

Мы знаем - мы видели это во время закрытия границ в Западной Африке в период кризиса Эбола, - что ограничение передвижений и перекрытие дорог препятствуют доступу фермеров на рынки - как для закупки ресурсов, так и для продажи продукции. Это также ведет к ограничениям в наличии рабочей силы в пик сезона. В результате, свежая продукция накапливается, не реализуется, что ведет к потерям продовольствия, а те, кто

его вырастил, теряют доход. Это особенно актуально для Африки, так как снабжение продовольствием на континенте уже сталкивается с угрозой нашествия пустынной саранчи.

Важно также отметить, что до сих пор мы наблюдали волну панической закупки продуктов длительного хранения. В Италии спрос на муку подскочил на 80 процентов. Повышенным спросом пользуются консервы. И в то же время, в силу психологии и ограничений на передвижения, сложнее оказывается продать свежую продукцию и рыбу, так как и то и другое труднее сохранить для будущего потребления.

Так что же делать? Важны временные денежные выплаты малообеспеченным фермерам, а также дотации на возобновление производства. Банки должны отказаться от комиссий по фермерским кредитам и продлить сроки погашения; чтобы помочь оставаться на плаву мелким и средним агропромышленным предприятиям, а также их рабочей силе, можно осуществлять вливания капитала в сельскохозяйственный сектор. В период чрезвычайного положения правительства могут вести у мелких фермеров специальные закупки сельскохозяйственной продукции на создание чрезвычайных стратегических резервов для гуманитарных целей.

Действия Китая по изоляции города Ухань дают нам некоторые уроки. Была снова введена «овощная корзина», придуманная в 1988 году, благодаря которой жители города получают доступ к свежим и питательным продуктам, а пригородные фермы поблизости - помощь. В некоторых провинциях местные органы власти откликнулись на проблему снижения пропускной способности на скотобойнях, централизовав всю деятельность и оплатив затраты на охлаждение продукции, чтобы поддержать функционирование животноводства и привлечь его к достижению конечной цели - обеспечению продовольствием тех, кто не может покинуть свои дома.

Вы сохраняете оптимизм?

Мы должны пережить и переживем пандемию коронавируса. Но мы должны осознать - сейчас - тот огромный ущерб, который меры, принятые для борьбы с ним, нанесут мировой продовольственной системе. ФАО располагает большим опытом в этих вопросах и может помочь странам, нуждающимся в неотложных рекомендациях по мерам политики. Работая вместе, мы сможем и должны справиться с последствиями. Применение мер, описанных выше, и активное стремление к международному сотрудничеству поможет всем странам подготовиться к бою, который нам предстоит вести всем вместе.

Региональное отделение ФАО | 34 Benczur utca, H-1068 Budapest, Hungary | (+36) 1 4612000 | www.fao.org/europe/ru