



ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ И СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Действия на опережение кризиса должны стать новой нормой

ФАО намерена обеспечивать защиту уязвимых групп населения от стихийных бедствий до их наступления.



Во время подъема уровня реки Джамуна в Бангладеш в июле 2020 года ООН оперативно направила 5 миллионов долларов США на защиту местного населения от неизбежных последствий наводнения.

Во время подъема уровня реки Джамуна в Бангладеш в июле 2020 года ООН оперативно направила 5 миллионов долларов США на защиту местного населения от неизбежных последствий наводнения. Данная процедура заняла менее четырех часов и в настоящее время является примером самого быстрого в истории ООН выделения средств для оказания гуманитарной помощи. Именно этот опыт послужил одной из причин созыва 9 сентября совещания министров и представителей организаций системы ООН в Нью-Йорке в новом формате с целью взять обязательства по упреждающим действиям.

ФАО активно пропагандирует данный подход к работе в контексте стихийных бедствий. В этом разделе вопросов и ответов руководитель группы, координирующей работу Системы раннего предупреждения и обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям, Дуня

Дуянович разъясняет важность упреждающих действий в поддержку населения, которое все чаще сталкивается с опасностями.

Для чего ООН созвала данное мероприятие высокого уровня?

В серии исследований ФАО показала, что помощь, оказанная заблаговременно, до наступления масштабных потерь, приносит гораздо больше пользы местному населению. Однако для того, чтобы вся система действовала подобным образом, необходимо взятие коллективных обязательств. Именно это является целью первого совещания высокого уровня в рамках сессии Генеральной Ассамблеи ООН.

Чем отличается упреждающее реагирование от традиционных гуманитарных мер?

Как правило, при возникновении чрезвычайной ситуации гуманитарного характера, например, в результате засухи или вспышки насилия, в данную зону немедленно направляются гуманитарные службы для подсчета количества нуждающихся в помощи людей, а также определения уровня необходимой помощи и местонахождения этих лиц. Таким образом начинается весь процесс планирования и финансирования.

При упреждающем реагировании процесс развивается в обратном направлении, так как меры принимаются до наступления бедствия. Людей стремятся обезопасить до возникновения чрезвычайной ситуации. Мы стремимся спрогнозировать последствия еще не наступившего события или события, которое развернулось не в полной мере.

В чем новизна этого подхода? Он основан на системном взаимодействии анализа рисков, практических мер и заблаговременно выделенного финансирования. При применении такого подхода мы можем разрабатывать упреждающие планы действий с учетом имеющихся бюджетов, что позволит сэкономить ценное время и оперативно принять меры при первых признаках опасности.

Таким образом, речь идет об управлении рисками бедствий, а не о ликвидации их последствий. Данный подход не заменяет классического реагирования на чрезвычайные ситуации, однако является важным компонентом, который отсутствовал ранее.

Что означает упреждающее реагирование применительно к сельскому хозяйству и в контексте борьбы с назревающими продовольственными кризисами?

Как известно, примерно 80 процентов лиц, затронутых наиболее тяжелыми формами голода, живут за счет сельского хозяйства. В связи с этим крайне важно заблаговременно оказывать помощь семейным фермерским хозяйствам, с тем чтобы они сохраняли возможность производить продовольствие; кроме того, эта мера необходима для предупреждения продовольственных кризисов.

Например, в случае если, по имеющимся данным, в конкретной стране ожидается засуха, мы можем заблаговременно принять меры для обеспечения будущего урожая, распределив семена засухоустойчивых культур либо проведя ремонт важных элементов системы водоснабжения.

В случае если в стране имеет место конфликт и не функционируют ветеринарные службы, мы можем развернуть вакцинационную кампанию для профилактики распространения заболеваний, угрожающих сельскохозяйственным животным, которые являются источниками продовольствия и дохода для семей.

Данные меры по своей сути шире, чем обеспечение продовольственной безопасности. Известно, что людям, столкнувшимся с отсутствием продовольственной безопасности, приходится не только отказывать себе в питании, но и приостанавливать школьное обучение своих детей, продавать имеющуюся в их собственности землю или переезжать.

Поэтому защита источников средств к существованию дает важные преимущества в долгосрочной перспективе.

Каковы преимущества для местного населения?

Наиболее тяжелая форма голода означает, что у людей не осталось способов прокормить свои семьи. Они утратили или распродали имущество, и им не удастся сводить концы с концами.

Общины, которые часто сталкиваются с различными катаклизмами, особенно уязвимы, так как очередное бедствие обрушивается на них еще до того, как они оправятся от предыдущего.

Упреждающее реагирование позволяет разорвать этот порочный круг: предупреждая возникновение острого голода, мы защищаем источники средств к существованию и доходы, а также обеспечиваем продовольственную безопасность. Кроме того, мы предоставляем людям возможность достойного существования: в их распоряжении остается имущество, необходимое для восстановления. Таким образом, они не попадают в зависимость от гуманитарной помощи.

Мы передаем людям инициативу и даем возможность вновь действовать самостоятельно перед лицом трудностей.

Почему упреждающее реагирование становится актуальным направлением?

В последние годы природные бедствия и конфликты значительно участились. Кроме того, мы столкнулись с пандемией COVID-19, последствия которой ощущаются в экономике и сказываются на возможности людей приобретать продовольствие во всем мире.

Последовавшие за этим проявления голода крайне серьезны, и все больше людей страдает от острого голода или даже находится на грани массового голода. Все больше людей задаются вопросом о том, как помочь самым уязвимым людям на фоне вероятного продолжения или усугубления этих тенденций.

Упреждающее реагирование - не единственный способ, однако оно привлекает к себе внимание все чаще, так как все больше правительств и организаций узнают о возможности защитить большее количество людей и добиться лучших результатов для населения в случае управления рисками чрезвычайных ситуаций, а не только ликвидации последствий. Кроме того, мы видим, что данный подход представляет собой стратегический и экономически эффективный способ размещения налоговых поступлений, который носит профилактический характер и далек от принципа ликвидации последствий полномасштабных стихийных бедствий.

Региональное отделение ФАО | 20 Kalman Imre H-1054 Budapest Hungary
+36 1 4612000 | www.fao.org/europe/ru