



ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ И СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Директор Управления ФАО по чрезвычайным операциям: защита источников средств к существованию – наиболее эффективный и достойный из всех доступных нам способов реагирования на чрезвычайные ситуации

Интервью с директором Управления ФАО по чрезвычайным операциям и устойчивости к внешним факторам Реином Пёульсенем



В условиях продовольственного кризиса более 70 процентов страдающего от него населения живет в сельских общинах, но при этом от общего объема финансирования, выделяемого для гуманитарного реагирования на такие продолжительные чрезвычайные ситуации, всего лишь 4 процента направляется на поддержку сельского хозяйства.

©FAO

17/04/2023

Рим – Пандемия COVID-19, климатический кризис, деградация природной среды, утрата биоразнообразия и конфликты – все это в последние годы привело к возникновению серьезных проблем в области продовольственной безопасности во всем мире. Сегодня миллионы людей в более чем 45 странах нуждаются в срочной помощи.

Однако, как отмечает директор [Управления по чрезвычайным операциям и устойчивости к внешним факторам](#) Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) Реин Пёульсен, оказания только лишь продовольственной помощи недостаточно для урегулирования усугубляющегося продовольственного кризиса.

В интервью новостной редакции ФАО г-н Пёульсен рассказывает о критических проблемах, стоящих перед международным гуманитарным сообществом, и подчеркивает важность упреждающих мер и инвестиций в поддержку местного производства продуктов питания и повышения невосприимчивости сельского хозяйства к внешним воздействиям в районах, охваченных голодом.

Вам довелось руководить многими из крупнейших программ гуманитарной и чрезвычайной помощи в мире. Каким образом изменилась гуманитарная обстановка за последние несколько десятилетий?

Пожалуй, одно из наиболее заметных изменений – это, откровенно говоря, взрывной, резкий рост числа людей, нуждающихся в срочной помощи.

В конце прошлого года в рамках "[Обзора гуманитарной ситуации в мире](#)", совместной инициативы, координируемой Организацией Объединенных Наций и ее партнерами, включая ФАО, был озвучен призыв к оказанию поддержки порядка **230 млн человек**. Эти цифры, прямо скажем, ошеломляют. Они показывают нам, что мы должны работать не только больше, но и эффективнее.

Какой главный вывод Вы сделали за время Вашей работы с глобальными чрезвычайными ситуациями?

Основных выводов несколько, но я хотел бы прежде всего отметить ту жизнестойкость, которую проявляют домохозяйства и общины, и поразительную способность людей преодолевать трудности, выживать и адаптироваться – даже в условиях самых экстремальных бедствий.

Основная мысль, которую мы, ФАО, хотим до всех донести, заключается в том, что большинство людей, нуждающихся в гуманитарной помощи, – это жители сельских районов. Это фермеры. Это люди, которые привязаны к земле; это рыбаки. Поэтому при оказании чрезвычайной помощи мы должны ориентироваться в первую очередь на них.

Что представляет собой чрезвычайная сельскохозяйственная помощь, оказываемая фермерам и рыбакам?

По сути, эта помощь заключается в предоставлении пострадавшим фермерским семьям необходимых ресурсов.

Это могут быть семена, инструменты или техническая помощь, которые позволят им вырастить урожай в грядущем сезоне. Это могут быть чрезвычайные поставки кормов для животных и даже оказание ветеринарной помощи в целях сохранения поголовья животных в периоды засухи или в зимнее время. Нередко мы также помогаем людям просто деньгами.

Все это те меры, которые обычно необходимы фермерским семьям, чтобы продержаться в трудный период.

Например, в начале февраля я посетил [Афганистан](#). За один лишь прошлый год ФАО совместно с 21 партнером-исполнителем оказали прямую поддержку более чем 6 млн сельских жителей Афганистана, реализовав ряд своевременных мероприятий. Мы помогаем им сохранить поголовье животных в зимний период, а также оказываем

денежную помощь домохозяйствам, возглавляемым женщинами, и маргинализированным семьям, у которых даже нет доступа к участку земли.

Мы концентрируемся на том, что может быть сделано на их придомовых участках, будь то выращивание овощей или разведение, скажем, кур – как источника животного белка. Это конкретные, практические меры, способные значительно улучшить положение сельского населения, оказавшегося в ситуации острого отсутствия продовольственной безопасности.

Кроме того, за 220 долл. США мы предоставляем фермерам Афганистана семена пшеницы в объеме, достаточном для обеспечения их годовой потребности в зерновых. Мы обеспечиваем их семенами более высокого качества на несколько лет вперед. Так что помощь заключается не только в раздаче продовольствия или денег, но и в более действенных мерах, дающих долгосрочные результаты.

Каким образом можно использовать превентивные подходы для предотвращения потенциальных чрезвычайных ситуаций, связанных с продовольственным кризисом?

Приведу пример: ФАО сыграла ключевую роль в успешной кампании по оказанию поддержки правительствам нескольких стран в [предотвращении масштабных нашествий пустынной саранчи и реагировании на них](#), когда такие нашествия охватили большую часть Африканского Рога и Восточной Африки, а также ряд других стран.

Раннее выявление позволило нам принять меры реагирования в широком масштабе. Эта кампания, длившаяся более двух лет, стоила около 230 млн долл. США и предотвратила потерю зерновых на сумму не менее 1,8 млрд долл. Результат налицо.

Зачем ждать, пока случится бедствие? Разве кто-то предпочтет ждать раздачи продовольствия и денег или получения помощи после наступления бедствия, вместо того чтобы подготовиться и защитить себя и свою семью заранее?

Гуманитарное реагирование – это сильная сторона ФАО благодаря ее богатому опыту в области развития. Мы хорошо знакомы со спецификой общин и стран. У нас давние отношения с министерствами сельского хозяйства. Когда мы распространяем семена в той или иной стране, мы знаем, что это наиболее подходящие семена, потому что мы работали над их улучшением в течение нескольких лет.

Люди всегда хотят иметь возможность позаботиться о себе. В чрезвычайных ситуациях абсолютно необходимо обеспечивать защиту источников средств к существованию. Это экономически эффективный подход к реагированию. Это способ оказать людям, пострадавшим от бедствия, достойную поддержку. Не следует также забывать, что мы не просто даем семьям возможность прокормить себя в течение нескольких недель или месяцев – мы укрепляем их устойчивость к будущим бедствиям.

Достаточно ли средств выделяется в настоящее время на помощь сельскому хозяйству в чрезвычайных ситуациях?

В условиях продовольственного кризиса более 70 процентов страдающего от него населения живет в сельских общинах. Это фермеры и рыбаки. Но при этом от общего объема финансирования, выделяемого для гуманитарного реагирования на такие продолжительные чрезвычайные ситуации, всего лишь 4 процента направляется на поддержку сельского хозяйства.

Получается, что за счет сельского хозяйства живет большинство населения, а на меры сельскохозяйственного реагирования расходуется меньшая часть финансирования. Это совершенно нелогично. В чрезвычайных ситуациях важно уделять внимание источникам средств к существованию. Это экономически эффективный подход к реагированию. Это способ оказать людям, пострадавшим от бедствия, достойную поддержку.

Помимо этого, мы обеспечиваем реагирование на так называемые "внезапные события" – такие, как трагедия, случившаяся из-за землетрясения в Турции и Сирии. Реагирование на эти события – тоже часть нашей работы, и оно требует принятия безотлагательных мер.

И все же основная работа ФАО в области реагирования на чрезвычайные ситуации состоит в антикризисном реагировании в годовых масштабах. Мы должны сосредоточиться именно на этом, и **именно поэтому мы должны выстраивать свою работу иначе.**

В одном из недавних исследований ООН говорится, что число людей, погибших в прошлом году от засухи в Сомали, могло составить порядка 43 тыс. человек. Как поддержка сельского хозяйства спасает источники средств к существованию и жизни людей?

ФАО и ее партнеры из системы ООН еще в конце 2021 года призывали к широкомасштабному реагированию в этом регионе, поскольку уже тогда осадки становились все более скудными, а общины и уязвимые домохозяйства испытывали стресс.

И, как мне кажется, происходящее в регионе Африканского Рога, – это печальный пример того, что бывает, когда аналитическая работа в целях раннего предупреждения и призывы к упреждающему реагированию остаются проигнорированными. Ситуация в Сомали – это как раз тот случай, в котором своевременное принятие мер по поддержке сельского хозяйства позволило бы семьям остаться на своих землях, избавив их от необходимости переселяться в лагеря на городских окраинах.

Наш опыт с [Сомали](#) и другими странами показывает, что, до тех пор, пока у людей живы сельскохозяйственные животные, пока растет урожай, засеяны поля и им есть, о чем заботиться, они вряд ли покинут свои дома.

Это наиболее эффективные и достойные из всех доступных нам мер реагирования.

Какую поддержку ФАО оказывает населению, пострадавшему от чрезвычайных ситуаций, связанных с конфликтами?

ФАО является техническим учреждением системы ООН с уникальным мандатом. Наши подходы к работе в условиях конфликта основаны на нашем техническом опыте и знаниях. Каждая страна и каждая ситуация имеют собственную специфику.

Приведу в качестве примера ситуацию в [Тыграе](#). В прошлом году было много опасений по поводу угрозы голода. Еще до того как начался конфликт и боевые столкновения, ФАО, разумеется, вела работу в Тыграе, а также во всей Эфиопии.

Даже в условиях разгорающегося конфликта люди продолжали выращивать урожай. При поддержке ФАО и других организаций фермеры Тыграя произвели 900 тыс. метрических тонн продовольствия – объем, достаточный для удовлетворения потребностей в продуктах питания этого региона в течение 6-7 месяцев.

Благодаря своевременным мерам поддержки, мы можем помочь людям обеспечить себя всем необходимым даже в самых тяжелых обстоятельствах.

Какую поддержку ФАО оказывает странам в условиях таких глобальных вспышек заболеваний, как пандемия COVID-19?

На мой взгляд, есть ряд весьма важных уроков – и я надеюсь, что мы все их усвоили – в том, что касается взаимодействия между людьми, животными и природной средой.

Заболевания, передающиеся между животными и людьми, могут не только нарушать пищевые цепи, но и потенциально оказывать прямое воздействие на человека. ФАО ведет неустанную работу в сотрудничестве с другими структурами системы ООН и иными партнерами в сфере охраны здоровья животных.

За последний год ФАО удалось предотвратить и купировать последствия [около 990 серьезных вспышек зоонозов](#)¹⁾. Если вы ничего об этом не слышали, значит, ФАО хорошо делает свою работу. Крайне важно принимать меры для недопущения очередной пандемии.

Интервью было отредактировано для целей краткости и ясности

Примечание:

1) В период с октября 2021 года по сентябрь 2022 года Центр чрезвычайных мер по борьбе трансграничными болезнями животных (ЭКТАД) ФАО принял меры реагирования на около 990 вспышек болезней в странах Азии, Африки и Ближнего Востока.

Контакты

Лаура Киноньес Эксперт по коммуникации laura.quinones@fao.org

Отделение ФАО по связям со СМИ (+39) 06 570 53625 FAO-Newsroom@fao.org

Региональное отделение ФАО | 20 Kalman Imre H-1054 Budapest Hungary
+36 1 4612000 | www.fao.org/europe/ru