



ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ И СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

В готовящемся к публикации докладе ООН о проблеме голода представлен новый подход к финансированию деятельности по борьбе с отсутствием продовольственной безопасности и неполноценным питанием во всех его формах

На Политическом форуме высокого уровня в Нью-Йорке ФАО призвала уделять меньше внимания избеганию рисков и сосредоточиться на внедрении новаторских подходов к финансированию деятельности по ликвидации голода



©FAO/Eduardo Soteras

15/07/2024

Нью-Йорк – В издании доклада "Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире" (СОФИ) 2024 года, которое будет официально представлено 24 июля, подробно рассматриваются основные темы, касающиеся финансирования развития, в частности, деятельности по обеспечению продовольственной безопасности и питания, в поддержку достижения цели в области устойчивого развития (ЦУР) 2; такой анализ поможет расширить возможности поиска источников, усилить подотчетность и прослеживаемость и в конечном счете повысить эффективность финансирования.

Отдельные аспекты и выводы флагманского доклада ООН были освещены сегодня на специальном мероприятии "Финансирование деятельности по ликвидации голода, отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания во всех его формах" в рамках Политического форума высокого уровня [Экономического и Социального](#)

Совета ООН в Нью-Йорке.

В докладе отмечается, что различия между определениями финансирования деятельности по обеспечению продовольственной безопасности и питания приводят к расхождениям в оценках и, как следствие, к проблемам с выявлением недофинансируемых направлений, обеспечением подотчетности и отслеживанием результативности мероприятий. В связи с этим назрела необходимость выработать общее определение такой деятельности и систематизировать ее, поскольку осуществляемым в настоящее время усилиям уделяется недостаточно внимания и в их отношении недостаточно ясности.

В своем видеообращении Генеральный директор Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) Цюй Дунъюй отметил, что для приближения к цели ликвидации голода в мире необходимо наращивать финансирование, тщательнее выбирать его адресатов и в меньшей степени ориентироваться на избежание рисков.

Генеральный директор добавил, что страны не смогли мобилизовать достаточные ресурсы для финансирования необходимых мер политики, программ и мероприятий.

Если не удастся преодолеть дефицит финансирования, последствия обойдутся мировому сообществу в триллионы долларов США. "Финансируя деятельность по ликвидации голода сегодня, мы инвестируем в лучшее будущее", – заявил он. В СОФИ 2024 наглядно показано, что странам, сталкивающимся с уровнем голода, вызывающим наибольшую тревогу, как правило, сложнее всего получить доступ к финансированию, что свидетельствует о необходимости новаторских, инклюзивных и справедливых решений, направленных на расширение масштабов инвестиций в такие районы.

Сложившаяся структура финансирования деятельности по обеспечению продовольственной безопасности и питания неэффективна, что обусловлено ее фрагментированностью, отсутствием консенсуса по поводу приоритетов и наличием множества субъектов, которые преимущественно реализуют мелкие, краткосрочные проекты. Чтобы повысить эффективность работы по наращиванию финансирования нуждающихся в помощи районов, необходимо теснее согласовывать усилия разных источников финансирования и обеспечивать более полную синергию между ними. Вопросы продовольственной безопасности и питания носят комплексный и многосекторальный характер, поэтому при формировании ландшафта финансирования необходимо перейти от изолированного подхода к целостному. По словам главного экономиста ФАО Максимо Тореро Кульена, который представил краткий обзор доклада СОФИ на мероприятии в Нью-Йорке, такой подход позволит заинтересованным финансовым учреждениям учитывать задачи в области продовольственной безопасности и питания при планировании общих финансовых потоков и инвестиций.

Намечая более уверенный курс

В СОФИ вводится новое определение, которое предлагается использовать для измерения объема финансовых ресурсов, направляемых на деятельность по обеспечению продовольственной безопасности и питания, чтобы увеличить выделяемые суммы и повысить эффективность их использования. Это определение, разработанное с учетом существующего ландшафта, заменяет множество зачастую несогласованных понятий, применение которых не только создает огромные расхождения при измерении финансовых потоков и препятствует оптимальному распределению потенциала, но и затрудняет обеспечение подотчетности и прослеживаемости, необходимых для оценки эффективности инвестиций. Кроме того, оно точнее отражает наше коллективное понимание того, какие факторы в настоящее время создают проблемы отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания во всех его формах, и того, что для устойчивого

решения сегодняшних и завтрашних проблем нужно мыслить шире и уделять внимание не только темам сельскохозяйственного производства и распределения продовольствия.

Новое определение охватывает как государственные, так и частные, как внутренние, так и зарубежные финансовые ресурсы, которые выделяются как на обеспечение наличия питательных и безопасных пищевых продуктов, доступа к ним, их использования и стабильности, так и на внедрение методов, призванных обеспечить изменение предпочтений населения в пользу здорового питания, и на развитие служб здравоохранения, образования и социальной защиты, создающих условия для изменений.

Оно касается ресурсов, направляемых на обеспечение невосприимчивости агропродовольственных систем к внешним воздействиям и на устранение основных факторов, затрудняющих достижение цели по ликвидации голода, таких как сохраняющееся неравенство, отсутствие доступа к здоровым рационам и их финансовая недоступность, обострение конфликтов, климатические тенденции и замедление экономического роста.

Такой подход позволяет увидеть, что львиная доля официальной помощи в целях развития, выделяемой странам на решение проблем отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания, направляется на поддержку потребления продовольствия, тогда как на ликвидацию основных факторов отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания выделяется меньше средств, а на улучшение состояния здоровья – еще меньше.

В СОФИ 2024 представлено тематическое исследование, которое показывает, что правительства стран с низким уровнем дохода имеют крайне мало возможностей для расходования средств на борьбу с основными причинами голода и лишь около трети официальной помощи в целях развития прямо или косвенно направляется на решение этой задачи.

В докладе также предлагается подход к систематизации ассигнований, позволяющий отойти от разграничения финансирования по секторам с опорой на привычные представления о сельском хозяйстве и питании и учитывать многомерный характер проблем отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания. Чтобы финансирование развития в полной мере выполняло функцию средства достижения согласованных целей, необходимо понимать его масштабы и структуру.

При этом нужно рассматривать весь диапазон эффективных решений, ориентированных на конечный результат. Например, расширяя доступ жителей сельских районов к энергии, можно повысить производительность труда в сельском хозяйстве, так как при этом население получит возможности использовать электричество для орошения, осваивать механизированное оборудование и пользоваться объектами для хранения и очистки пищевой продукции.

С предоставления ветеринарных услуг на местах и вакцинации скота может начинаться восстановление диалога между общинами, итогом чего может стать заключение мирных соглашений местного уровня, позволяющих коренным образом улучшить положение дел с основными аспектами продовольственной безопасности, – эффект такого подхода был продемонстрирован в зонах конфликта в Судане и Южном Судане.

Для повсеместного применения нового определения необходимо устранить значительные пробелы в данных, и все же оно поможет не только высвободить новые средства, но и эффективнее использовать существующие.

В СОФИ 2024 отмечается, что для стран с ограниченным доступом к финансовым потокам оптимальным инструментом будут гранты или кредиты на льготных условиях, тогда как

страны с умеренными возможностями могут увеличивать внутренние налоговые поступления и увязывать налоги с результатами в области продовольственной безопасности и питания. Страны, обладающие широкими возможностями доступа к финансированию, могут объединять цели в области продовольственной безопасности и питания с выпуском "зеленых", социальных, устойчивых и привязанных к устойчивому развитию облигаций и других инструментов подобного рода.

Три рекомендации

В своем выступлении Генеральный директор ФАО Цюй Дунъюй предложил три основных принципа, которые помогут повысить эффективность финансирования в целях развития.

Во-первых, координация и консенсус: Цюй Дунъюй подчеркнул, что важно точнее устанавливать адресатов помощи и ориентироваться на тех, кому она нужнее всего.

Во-вторых, доноры и другие глобальные партнеры должны стать менее восприимчивыми к рискам и участвовать в мероприятиях по их снижению. Он заметил, что такой подход соответствует особенностям самих агропродовольственных систем, ведь они функционируют в условиях рисков и неопределенности, которые непрерывно нарастают.

Наконец, необходимо увеличивать объемы смешанного финансирования, поскольку масштаб стоящих перед миром проблем таков, что силами одного лишь государственного сектора их не решить. Партнерства, функционирующие с применением смешанного подхода к финансированию, которые пока вносят лишь скромный вклад в финансирование развития, способны снизить финансовые риски, из-за которых доступ к ресурсам зачастую обходится слишком дорого.

"Если мы будем действовать в соответствии с этими тремя принципами, к применению которых я призываю, мы приблизимся к достижению ЦУР 2", – заявил Генеральный директор.

"Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире" – флагманский доклад, который готовят ФАО, Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР), Всемирная продовольственная программа (ВПП), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) и ЮНИСЕФ. Доклад будет официально представлен 24 июля в ходе совещания на уровне министров Целевой группы по созданию Глобального альянса по борьбе с голодом и нищетой в рамках "Группы двадцати".

Далее по теме

["Финансирование деятельности по ликвидации голода, отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания во всех его формах" \(параллельное мероприятие в ходе ПФВУ 2024\) | Интернет-ТВ ООН](#)

Контакты

Кристофер Эмсен Отделение ФАО по связям со СМИ(+39) 06 570 53291 christopher.emsden@fao.org

Отделение ФАО по связям со СМИ(+39) 06 570 53625 FAO-Newsroom@fao.org

Региональное отделение ФАО | 20 Kalman Imre H-1054 Budapest Hungary

+36 1 4612000 | www.fao.org/europe/ru