



Московский офис ФАО отметил 10-летие



©ФАО/Турган Саваш

14/02/2025

В московском Отделении Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) состоялся пресс-брифинг, приуроченный к 10-летию подписания Соглашения об учреждении Отделения ФАО для связи с Российской Федерацией и предстоящего в этом году 80-летнего юбилея Организации.

Пресс-брифинг провела **Анна Бенуа, пресс-атташе московского офиса ФАО.**

Московское отделение ФАО, выполняя функцию связного офиса, также служит многофункциональной платформой для диалога и передачи информации, в том числе оценочного и прогностического характера, технических знаний и рекомендаций ФАО широкому кругу российских партнеров.

«За эти годы мы достаточно прочно заняли свою нишу как представительство одного из важнейших спецучреждений ООН, – констатировал **Олег Кобяков, директор Отделения ФАО для связи с Российской Федерацией.**

«ФАО – это единственная межправительственная организация с глобальным мандатом в области сельского хозяйства и продовольствия. Под сельским хозяйством, подчеркнул глава московского бюро ФАО, мы понимаем не только животноводство, растениеводство и прочие подотрасли «классического» агропрома, но и рыбное хозяйство, лесоводство, первичную обработку лесопроductии, продовольственную и пищевую безопасность и развитие сельских районов».

Эти десять лет не прошли даром. Но насыщенным добрым делам двух пятилеток предшествовала затянувшаяся пауза во взаимоотношениях между СССР – и следом его правопреемницей Россией – и ФАО.

Долгая дорога в дюнах холодной войны

16 октября 1945 года открылась учредительная конференция ФАО в канадском Квебеке. Из её 45 стран-участниц, первыми получивших право на первоначальное членство, 34 стали членами Организации, подписав ее Устав в первый день работы Конференции. Три страны официально вступили в ФАО чуть позже в ходе сессии, длившейся до 1 ноября. Из оставшихся 8 семь вступили в Организацию в период с 30 ноября 1945 года по 1 декабря 1953 года. Лишь Советский Союз, будучи учредителем ФАО, не воспользовался этим правом.

В ноябре 1989 года агентство Рейтер в материале о намерении СССР присоединиться к ФАО ссылается на статью в газете «Московские новости», в которой отмечалось, что в свое время советские делегаты отказались подписывать Устав ФАО, обосновав это тем, что «империалистические силы» планируют занять ключевые позиции в Организации и использовать её в своих интересах.

В недавнем прошлом Ректор Дипломатической Академии Александр Яковенко в свою бытность замминистра иностранных дел России в статье в «Российской газете» за 12 октября 2005 года объяснял это решение тем, что членство в ФАО предполагало предоставление значительного объема сельскохозяйственной статистики, которая традиционно являлась в Советском Союзе секретной.

К середине 80-х годов прошлого века, особенно после начала перестройки и с приходом нового политического мышления в советскую внешнюю политику всё более очевидна становилась абсурдность ситуации, когда крупнейшая аграрная, лесная и рыболовная страна мира, будучи членом Совета Безопасности ООН и всех специализированных учреждений ООН, остается вне рамок межправительственной организации, наделенной глобальным мандатом в области агросектора и продовольствия.

13 апреля 2006 года Российская Федерация стала полноправным членом ФАО, направив ее Генеральному директору Жаку Диуфу уведомление о принятии Устава Организации. Для этого, казалось бы, простого шага понадобилось без малого 60 лет.

Список добрых дел

Помимо ежегодного обязательного взноса в бюджет ФАО Россия в рамках официальной помощи развитию делает единовременные целевые взносы на финансирование осуществляемых ФАО проектов чрезвычайной помощи и техсодействия развитию агросектора в третьих странах.

Значительным вкладом в операцию по **ликвидации вспышки пустынной саранчи в Африке** в 2020 году стал взнос России в размере 10 млн долларов. Дважды Россия направляла средства на поддержание и восстановление аграрного сектора Сирийской Арабской Республики (САР) – в общей сложности они превысили 12 млн долларов.

Не менее значимым было финансирование (6 млн долларов) программы по поддержанию **системы школьного питания в Армении, Кыргызстане и Таджикистане**.

В числе знаковых программ интеллектуального и технического содействия Олег Кобяков назвал проект по линии Роспотребнадзора по повышению потенциала **противодействия устойчивости к противомикробным препаратам**, или УПП, в пяти странах «ближнего зарубежья» – Армении, Беларуси, Казахстане, Кыргызстане и Таджикистане.

Этот проект на 3,3 млн долларов успешно завершился 31 декабря 2024 года. Сейчас проходят переговоры о запуске его 2-й фазы, на которой бюджет вырастет более чем вдвое, присоединятся новые участники - Узбекистан и Монголия.

За 10 лет работы московского бюро ФАО суммарный добровольный взнос России на проекты ФАО превысил 40 млн долларов США.

Московское бюро ФАО держит в своем портфеле и на контроле более десятка профильных направлений деятельности. В их числе, к примеру – усилия **по сокращению продовольственных потерь и пищевых отходов**. Так, потери в области рыболовства и аквакультуры, по оценкам ФАО, составляют 35% рыбы и рыбопродуктов. При этом 8% выловленной рыбы выбрасывается обратно в воду. В большинстве случаев она либо уже мертва, либо умирает, либо серьезно повреждена. Эти потери ежегодно сопоставимы с утратой трех миллиардов взрослых особей атлантического лосося.

ФАО последовательно выступает против наносящего масштабный ущерб морским биоресурсам **незаконного, несообщаемого и нерегулируемого (ННН) промысла**. Ежегодно объем этого браконьерства достигает 26 миллионов тонн (в денежном эквиваленте это почти 24 млрд долларов). Россия является ключевым партнером в ликвидации этой практики, особенно в акватории Тихого океана, и поэтому ФАО приветствует подписание и ратификацию российским правительством Соглашения о мерах государства порта по борьбе с ННН-промыслом 2011 года.

Восемь десятилетий ФАО: этапы большого пути

В этом году, 16 октября ФАО, как специализированное учреждение ООН с глобальным мандатом в области продовольствия, сельского, лесного и рыбного хозяйства и развития сельских районов, отмечает свой 80-летний юбилей.

«Наша миссия заключается в создании мира, свободного от голода и недоедания, где производство продовольствия и сельское хозяйство способствуют повышению жизненного уровня всех, особенно наиболее уязвимых слоев населения – рассказала по видеосвязи **Виктория Калинин, руководитель службы по связям с общественностью, Регионального представительства ФАО по странам Европы и Центральной Азии (г. Будапешт)**. – За эти восемь десятилетий ФАО стала важным игроком на международной арене, но несмотря на достигнутый прогресс, проблема голода продолжает оставаться нерешенной».

После составления первого Всемирного продовольственного обзора на основе прогноза урожая 1946–1947 годов ФАО провела совещание с представителями 70 стран и разработала свой первый широкомасштабный план действий. С этого момента научно обоснованные и подкрепленные статистикой обзоры продовольственной безопасности стали визитной карточкой ФАО.

В 1952 году принята **Международная Конвенция по карантину и защите растений**, участницами которой сегодня являются 182 страны. В 1961 году ФАО и Генеральная Ассамблея ООН учредили Всемирную продовольственную программу, ныне (ВПП), ставшую крупнейшим агентством гуманитарной помощи ООН.

В 1963 году появляется **«Кодекс Алиментариус»**, установивший международные стандарты безопасности пищевых продуктов. Созданный совместно ФАО и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) Кодекс является сводом международных стандартов, руководящих принципов и установленных практик, которые обеспечивают безопасность пищевых продуктов и легальность торговли ими в мировом масштабе.

В 1994 году ФАО и Всемирная организация по охране здоровья животных разработали глобальную программу **по искоренению чумы крупного рогатого скота**. В 2011 году эта цель была достигнута.

В 2001 году принят **Международный договор о генетических ресурсах растений**, обеспечивающий доступ к растительным генетическим материалам и справедливое распределение выгод от их использования.

В 2002 году ФАО совместно с другими организациями добилась искоренения онхоцеркоза, или речной слепоты, что спасло миллионы людей в Африке от неизлечимой слепоты.

В 2015 году Генеральная Ассамблея ООН приняла **Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года**, закрепив 17 целей, большинство из которых напрямую затрагивают мандат ФАО. Это создало основу для дальнейшего сотрудничества государств-членов и ФАО в достижении целей, направленных на искоренение голода, улучшение здоровья и качества жизни, ликвидацию нищеты и неравенства.

ФАО активно использует новые технологии, включая искусственный интеллект и машинное обучение. ФАО модернизировала агроинформационную платформу, которая собирает и анализирует геопространственные и статистические данные, что позволяет принимать информированные решения. Эта платформа включает 15 тематических порталов, посвященных охране здоровья животных, изменению климата и восстановлению экосистем почв и воды.

«За 80 лет ФАО внесла огромный вклад в обеспечение продовольственной безопасности и развитие сельского хозяйства, – подчеркнула в заключение Виктория Калинин. – Однако впереди еще многое предстоит сделать».

Как говорил отец «зеленой революции», лауреат Нобелевской премии мира Норман Борлоуг, «мир не построить на пустые желудки». Нам предстоит продолжить усилия, чтобы создать систему, в которой у каждого человека будет доступ к достаточному количеству питательной и безопасной пищи. Для этого мы должны укреплять международное сотрудничество, внедрять информационные подходы и обеспечивать устойчивое развитие агропродовольственного сектора».

Синергический эффект коллективного разума

Московский офис ФАО служит посредником, проводником, приводным ремнем при выстраивании отношений между различными заинтересованными сторонами, участвующими в обеспечении продовольственной безопасности.

Эта мысль прозвучала в выступлении по видеосвязи **Диляры Равиловой-Боровик, заместителя руководителя Постпредства Российской Федерации при ФАО и других международных организациях в Риме**: «Вы помогаете найти партнеров в России для тех проектов, которые финансирует правительство Российской Федерации. Вы помогаете передавать отечественный опыт другим странам, в том числе на различных международных площадках. И в этом качестве роль московского бюро ФАО незаменима».

Благодаря инициативной поддержке офиса ФАО, отметила Диляра Равилова-Боровик, в России создан Национальный комитет по проведению в России Десятилетия ООН по восстановлению экосистем (2021–2030 гг.). При поддержке Бюро был организован многоэтапный национальный диалог в рамках подготовки к Всемирному саммиту ООН по продовольственным системам 2021 года. Впоследствии все релевантные рекомендации, которые отвечают интересам Российской Федерации, реализуются в том числе и благодаря московскому офису ФАО.

Все вместе, заключила представитель Постпредства России в Риме, «это дает надежду на то, что активно развивающийся сельскохозяйственный и агропродовольственный сектор будут оставаться одним из драйверов российской экономики и ее внешнеэкономического потенциала».

Векторы партнерства: ЕАЭС, ШОС и БРИКС

Территориальная компетенция московского офиса ФАО не ограничивается границами России: он обеспечивает взаимодействие ФАО с Евразийской экономической комиссией, рабочие контакты с Шанхайской организацией сотрудничества (ШОС) и укрепляет связи со странами-участницами объединения БРИКС.

«Страны БРИКС оказывают все более глубокое влияние на положение дел в агросекторе и продовольственной безопасности в глобальном масштабе – отметил Олег Кобяков. – Мы поддерживаем контакты с каждым председательствующим в объединении государством: и с российской стороной, и сейчас с бразильской». Наш офис представлял ФАО почти в дюжине мероприятий, проведенных российским председательством БРИКС в 2024 году.

ФАО неоднократно высказывалась в поддержку проекта создания зерновой биржи БРИКС. «Мы считаем, что определенная демонополизация регулирования цен в этом сегменте рынка сельскохозяйственной продукции будет способствовать стабилизации цен, их снижению и большей предсказуемости зернового рынка, – подчеркнул руководитель московского бюро ФАО. – В конечном счете, это положительно скажется на продовольственной безопасности как стран-участниц, так и стран-потребителей этой группы продовольственных товаров».

Вооруженный конфликт – главный источник голода

Помимо эпидемий, стихийных бедствий, экономических пертурбаций, в частности, вызванных ростом цен на энергоносители, основным разрушителем продовольственной безопасности в мире являются вооруженные конфликты. «С начала этого тысячелетия, подчеркнул Олег Кобяков, они превратились в трудно преодолимый барьер на пути к ликвидации голода как явления».

Во время войн и локальных конфликтов гибнут не только люди, но уничтожаются и средства производства, и пастбища, и сельскохозяйственные угодья, и собранный урожай, и сельскохозяйственные животные. Кратно возрастает угроза эпизоотий и эпидемий, болезней, переносимых водой.

«Войны, как правило, ведут к значительным вынужденным перемещениям мирного населения, которое таким образом лишается источников средств существования, особенно в сельских районах, отметил глава московского бюро ФАО. – Их содержание ложится тяжким дополнительным бременем на те районы и страны, которые их вынужденно приютили».

Зерно, производимое в России и на Украине, служило основным импортируемым продовольствием в большинстве стран Северной, Центральной и Восточной Африки и Ближнего Востока. Из-за военных действий нарушены торговые логистические потоки. «С одной стороны возникли физические сложности – с маршрутами доставки, отметил Олег Кобяков, с другой стороны юридические – из-за санкций против Российской Федерации».

«Экспортное зерно урожая последних лет трудно вывозить из России: есть физическая угроза для судов, значительно подорожали фрахт и страховка», – подчеркнул Олег Кобяков. Приходится менять маршруты морских перевозок (вместо прохождения Суэцкого канала – круглой путь с огибанием Кабо дас Агульяс, мыса Игольный, самой южной точки в Африке), но при этом «каждая лишняя миля ставит вопрос о сохранности и повышает стоимость для конечного потребителя».

Горячие точки голода

В текущем 2025 году ФАО совместно с ВПП будет оказывать продовольственную помощь 25 странам и территориям, где состояние продовольственной безопасности может быть охарактеризовано как «кризис» и даже «катастрофа». ФАО ведет мониторинг того, что называют «горячими точками голода».

«Таковыми «точками» испещрена карта Африки. Это Мали, Чад, Южный Судан, Судан и пополнившая этот список в прошлом году Зимбабве. Голод терзает Конго и Сомали, периодически и Эфиопию», – добавил Олег Кобяков, поскольку урожай в этой одной из самых населенных стран (126 млн. в 2024 году, или 11-е место в мире) сильно зависит от погодных-климатических условий.

Нескончаемой головной болью остается Гаити, которую Олег Кобяков назвал «островом невезения», поскольку «кризис всех структур управления и полная незаконность» самым разрушительным образом сказываются на снабжении населения продовольствием.

Близкая к катастрофической сложилась ситуация в секторе Газа, на Западном берегу реки Иордан, в Сирийской Арабской Республике, в Йемене и Афганистане. Как подчеркнул Олег Кобяков, ФАО играет значимую роль в оказании чрезвычайной помощи многим из этих стран.

Африка не оставлена без внимания

Российская Федерация как одно из ключевых государств-членов ФАО, активно участвует в разработке стратегии и практических мер, направленных на предоставление технической помощи и создание научной базы в африканских странах. ФАО следит за усилиями Российской Федерации по созданию постоянной платформы для диалога с этим континентом. Этой цели служат уже состоявшиеся два саммита «Россия-Африка».

Россия реализует и собственные двусторонние программы помощи на континенте. К ним относится, в частности, бесплатная поставка 200 000 тонн пшеницы в шесть африканских стран. «В нашем офисе сравнили эти объёмы с зерновыми балансами стран-бенефициаров. Несмотря на то, что пшеница не является основным продуктом, это скорее бобовые, но она составляет важную долю продовольственного рациона в этих странах, – рассказал Олег Кобяков. – Поставка российской пшеницы покрыла от 6% до 23% годовой потребности получившей её стран в этом продукте, что является весомой долей».

У африканских стран есть амбициозная программа для развития сельского хозяйства, которая нацелена на достижение продовольственного суверенитета к 2060 году. Это позволит практически ликвидировать проблему голода в Африке.

«Африка – это уникальный континент, – подчеркнул Олег Кобяков. – При условии адекватного финансирования, надлежащего управления ресурсами и привлечения широкого круга заинтересованных сторон к развитию сельского хозяйства, Африка способна не только прокормить себя, но и стать крупным экспортером сельскохозяйственных товаров в остальной части мира».

Перед наводнениями и засухой все равны

Участившиеся стихийные бедствия, сменяющие друг друга наводнения и засухи, создают повышенные риски для обеспечения продовольственной безопасности. В зоне этих рисков, отметил Олег Кобяков, находятся не только традиционные их жертвы – Пакистан, Бангладеш, Мьянма, но и, как ни странно, европейские страны. В Польше, Германии, Венгрии, Италии, Франции в последние годы происходят весьма разрушительные по своим последствиям наводнения.

Традиционно страдают от засухи африканские страны. Этой напасти наиболее подвержены страны зоны Сахеля, а также Южный Судан, Сомали, Ангола, Мозамбик.

Малые островные государства, особенно в Тихом океане, беззащитны перед тайфунами и цунами. «С учетом того, что средняя высота суши над уровнем моря этих архипелагов зачастую не превышает 0,5–1,0 метра, отметил Олег Кобяков, то любой сильный шторм может полностью уничтожить всю инфраструктуру сельского хозяйства этих стран».

Аквакультурный код доступа

С учетом того, что «промышленное и кустарное рыболовство практически достигли пределов физического вылова, и доля запасов, эксплуатируемых на уровне выше их воспроизводства, весьма велика, то акцент придется на аквакультуру», – отметил Олег Кобяков. Будущее за искусственным выращиванием рыбы и морепродуктов.

ФАО занимается технической и нормативной поддержкой этого направления. Разработан, к примеру, свод правил сертифицирования и Руководящие принципы по устойчивому развитию аквакультуры. Олег Кобяков, рассказывая о состоявшейся в 2013 году в Санкт-Петербурге сессии **Подкомитета ФАО по аквакультуре**, особо подчеркнул:

«Это как с чемпионатом мира по футболу. Обычно право его провести дают какой-то неразвитой в футбольном отношении стране с тем, чтобы и сам факт проведения, и площадка обмена, и аккумулированная масса знаний способствовали развитию. Так вот, в России с 2014 года по 2024 год объем выращивания аквакультуры вырос в несколько раз и вплотную приблизился к 500 тысячам тонн.

Если учесть, что Россия вылавливает порядка 5 млн тонн, а общемировая тенденция такова, что аквакультура либо сравнялась, либо опережает промышленный вылов, то нам предстоит еще догнать других. Однако, Россия в выигрышном положении – она в роли догоняющей, и поэтому может использовать мировой опыт, в том числе обобщенный ФАО, – как положительный опыт, так и отрицательный. Я уверен, заключил Олег Кобяков, что у нас эта сфера будет устойчиво расти».

В пресс-брифинге приняли участие более 40 представителей российских СМИ, включая ведущие информационные агентства, телеканалы, газеты и журналы, как многопрофильные, так и специализированные.

НАША СПРАВКА

Отделение ФАО для связи с Российской Федерацией является одним из шести связанных офисов ФАО (остальные офисы расположены в Вашингтоне, Нью-Йорке, Брюсселе, Женеве и Иокогаме) и одним из более чем 150 представительств ФАО по всему миру.

ФАО в Москве консультирует и помогает в разработке и реализации политики и программ в агросекторе. В число партнеров входят государственные ведомства, общественные организации, отраслевые ассоциации, деловые круги, экспертное и журналистское сообщество. Московское бюро ФАО развивает и поддерживает тесные рабочие контакты с такими федеральными органами исполнительной власти, как Минсельхоз, МИД, Минфин, Минэкономразвития, Минобрнауки, Россотрудничество, Роспотребнадзор, Россельхознадзор, Рослесхоз, Росрыболовство, Росстат; а также с ведущими научно-исследовательскими и высшими учебными заведениями – МСХА им. К. А. Тимирязева, МГУ им. М.В. Ломоносова, НИУ ВШЭ, МГИМО МИД России, Дипломатической академией МИД России, МГЛУ им. Мориса Тореза, Казанским и Санкт-Петербургским аграрным университетом, Уфимским университетом науки и технологий и многими другими.

Московское бюро ФАО сотрудничает и с другими представленными в России профильными организациями ООН по вопросам климата, биоразнообразия, сохранения дикой природы, управления водами и природными ресурсами.

Отделение ФАО для связи с Российской Федерацией также укрепляет сотрудничество между ФАО и российскими научными кругами и научно-исследовательскими институтами, а также с частным сектором в целях поддержки сельского хозяйства и продовольственной безопасности.

Отделение проводит преддипломную практику для студентов и аспирантов, выбравших профессии, связанные с сельскохозяйственными науками, с экономикой и экологией аграрного производства, организует стажировки молодых специалистов, в том числе в Штаб-квартире ФАО в Риме.