



ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ И СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

## Повышение устойчивости от политики до практики: сельское хозяйство Сербии лучше подготовлено к изменению климата



© ФАО/Весна Анджич

Сельскохозяйственный сектор Сербии повысил уровень своей готовности к будущим климатическим рискам после пяти лет скоординированной работы. В рамках финансируемого ЕС проекта «Повышение невосприимчивости сельского хозяйства к стихийным бедствиям», который реализовывался с марта 2021 года по январь 2026 года, невосприимчивость к изменению климата систематически интегрировалась в меры сельскохозяйственной политики, деятельность институтов и методы ведения сельского хозяйства, укрепляя сектор на всех этапах: от национальной стратегии до местного уровня.

Проект, осуществляемый ФАО при поддержке Европейского союза и в тесном партнерстве с Министерством сельского, лесного и водного хозяйства Сербии, был направлен на преодоление на практике климатических рисков и рисков возникновения стихийных бедствий, в том числе, на: укрепление политических инструментов, улучшение координации и расширение практической поддержки муниципалитетов, консультантов и фермеров с целью заблаговременного прогнозирования рисков, сокращения потерь и обеспечения ускоренного восстановления после потрясений.

«В последние годы ФАО самоотверженно работала при финансовой поддержке Европейского союза над достижением одной из важнейших целей будущего сельского хозяйства нашей страны – формированием сельскохозяйственного сектора, невосприимчивого к изменению климата. Наша миссия была ясна – укрепление потенциала на всех уровнях», – заявил министр сельского, лесного и водного хозяйства Сербии Драган Гламочич.

К концу проекта большинство целевых показателей были перевыполнены, что помогло Сербии приблизиться к созданию более устойчивого, сбалансированного и соответствующего стандартам ЕС сельскохозяйственного сектора, способного реагировать на климатические риски при сохранении продуктивности и источников средств к существованию сельского населения.

«Вместе мы упорно работали над тем, чтобы сделать сельское хозяйство более устойчивым к стихийным бедствиям. С уверенностью и с определенной долей гордости мы можем сказать, что сельское хозяйство Сербии теперь лучше подготовлено и более устойчиво. Это одно из многих важных достижений проекта», – сказал Андреас фон Бекерат, посол Европейского союза в Республике Сербия.

В перспективе ценность проекта заключается не только в том, что было достигнуто, но и в том, что теперь может быть масштабировано и поддержано посредством более тесной координации и целевых инвестиций.

«Заложенный в рамках этого проекта фундамент предоставляет основание для масштабирования проверенных подходов, углубления межсекторальной координации и мобилизации инвестиций, которые позволят обеспечить согласованность продуктивности с устойчивостью в условиях изменения климата», – заявил Набил Ганджи, заместитель Регионального представителя ФАО по Европе и Центральной Азии.

От стратегии к системам: внедрение принципов устойчивости в политику и деятельность институтов

На национальном уровне устойчивость зависит от того, как разрабатываются, координируются и реализуются политические решения. В рамках проекта осуществлялось тесное сотрудничество с министерством сельского, лесного и водного хозяйства для выявления пробелов в существующих стратегиях, программах и законодательстве, а также для определения отправных точек для интеграции вопросов управления рисками стихийных бедствий (УРПБ) и ведения климатически оптимизированного сельского хозяйства (КОС) в ключевые политические программы. Были предоставлены технические рекомендации по восьми ключевым политическим инструментам, включая Национальную программу развития сельских районов, Национальную программу адаптации к изменению климата и программу ЕС IPARD III.

Способствуя согласованию национальных подходов с рамочными программами ЕС и требованиями IPARD III, проект также содействовал достижению Сербией прогресса на пути к вступлению в ЕС.

Параллельно с работой по разработке политики в рамках проекта также решалась давняя проблема – осуществление координации между учреждениями, ответственными за климатические риски и риски стихийных бедствий в сельском хозяйстве. Если ранее вопросами изменения климата занимался единый координационный центр в министерстве, то в рамках проекта была поддержана идея создания межведомственной рабочей группы по борьбе с изменением климата. Объединив представителей 13 подразделений министерства и других соответствующих учреждений, эта платформа способствовала улучшению обмена информацией и укреплению координации и позволила более согласованно реагировать на климатические риски и риски стихийных бедствий.

«Наиболее полезным является обмен идеями в рамках рабочей группы по борьбе с изменением климата и управлению рисками стихийных бедствий. Целесообразно собрать представителей всех секторов министерства в одном месте. Благодаря проекту мы многое узнали о климатических тенденциях и их последствиях, а также о мерах адаптации и смягчения последствий, но наиболее полезным стала совместная работа с коллегами и командой проекта» - Елена Дочич, консультант сектора развития сельских районов министерства сельского, лесного и водного хозяйства.

Более 80 сотрудников министерства укрепили свои технические возможности благодаря специализированным программам обучения по вопросам изменения климата, здоровья почв, управления рисками стихийных бедствий и рамочной политики ЕС. В настоящее время устойчивость к изменению климата все чаще рассматривается как сквозной приоритет, а не как самостоятельная проблема, что способствует принятию решений на основе фактических данных даже после завершения проекта.

### **Предоставление муниципалитетам возможности действовать там, где это наиболее важно**

Несмотря на то, что направление деятельности определяется национальной политикой, устойчивость формируется на местах. Поэтому в рамках этого проекта поддержку получили 23 муниципалитета Сербии, подверженные изменению климата, что в значительной степени превысило первоначальную цель в 15 муниципалитетов. Поддержка заключалась в проведении оценок с участием заинтересованных сторон, обучении и оказании практической технической помощи.

За этим последовали конкретные результаты. Двенадцать муниципалитетов впервые внедрились климатически оптимизированные меры в местные программы поддержки, а другие муниципалитеты расширили или усовершенствовали существующие меры. В общей сложности 83 сотрудника муниципалитетов прошли обучение по различным вопросам, начиная от оценки рисков стихийных бедствий на местном уровне и управления водными ресурсами и заканчивая экономическими выгодами от адаптации к изменению климата.

В Кралево проект способствовал разработке местного плана снижения риска стихийных бедствий с уделением особого внимания сельскому хозяйству и уязвимым группам населения. Другие муниципалитеты смогли улучшить свои возможности в области мониторинга ущерба сельскому хозяйству и субсидирования с помощью нового программного обеспечения по управлению данными, что позволило оказывать фермерам более оперативную и целевую поддержку после стихийных бедствий. Это явилось свидетельством перехода от оперативного реагирования к упреждающему снижению рисков на местном уровне.

### **Консультанты как проводники перемен: связь между политикой и практикой**

Сельскохозяйственные консультанты играют ключевую роль в претворении политики в практику. В тесном сотрудничестве с Сербской службой по распространению сельскохозяйственных знаний и предоставлению консультационных услуг в рамках проекта была проведена интеграция вопросов КОСХ и УРБ в регулярные программы повышения квалификации консультантов.

В период с 2022 по 2025 год более 400 сельскохозяйственных консультантов, почти половина из которых женщины, приняли участие в программах обучения, сочетающих аудиторные занятия, полевые демонстрационные учения и онлайн-курсы. Темы варьировались от влияния изменения климата на растениеводство и животноводство до управления почвами, орошения, использования возобновляемой энергии и сельскохозяйственного страхования.

Обучение в полевых условиях оказалось особенно эффективным. Консультанты непосредственно наблюдали за применением климатически оптимизированных методов, таких как глубокое рыхление, улучшенный дренаж, защита от заморозков или использование солнечной энергии в садах, виноградниках и на демонстрационных участках, что улучшило их способность помогать фермерам справляться со все более сложными климатическими проблемами.



«Обучающие тренинги в рамках проекта оказались очень полезными для сельскохозяйственных консультантов из разных секторов. Они сочетали изучение базовой теории с практической работой на полях. Теория помогла нам более четко объяснить фермерам последствия изменения климата и меры адаптации. Особенно важными были посещения полей, поскольку мы могли увидеть реальные примеры и узнать, как применять меры на практике. В результате мы смогли оказать лучшую поддержку фермерам и удовлетворить специфические потребности различных сельскохозяйственных секторов». - Драгана Урошевич, сельскохозяйственный консультант, Служба по распространению сельскохозяйственных знаний, Пожаревац. © ФАО/Санья Кнежевич (Драгана Урошевич в поле.), © ФАО/Весна Анджич (Драган Терзич в поле.)

### **Изучение на практике: климатически оптимизированные поля**

Для фермеров лучше один раз увидеть, чем сто раз услышать. Одним из наиболее заметных результатов проекта стало создание более 400 демонстрационных полей и участков, на которых представлено более 35 климатически оптимизированных методов ведения сельского хозяйства в реальных условиях. Эти площадки, организованные в рамках полевых школ по климатически оптимизированному сельскому хозяйству и при поддержке местных партнеров, охватили более 1600 фермеров.

«Демонстрационные поля – это, по сути, учебные классы под открытым небом, места, где инновации, технологии и передовые методы демонстрируются и тестируются в реальных сельскохозяйственных условиях. Цель состоит в том, чтобы побудить фермеров внедрять методы, повышающие их устойчивость к климатическим вызовам и стихийным бедствиям. Например: как удерживать больше воды в почве, как восстанавливать качество почвы, как эффективнее использовать солнечную энергию в сельском хозяйстве, а также многие другие меры, повышающие климатическую устойчивость фермерских хозяйств». - Драган Терзич, консультант по демонстрационным полям, Ассоциация «Агролинк».

Благодаря экспериментам, проведенным без дополнительных затрат, фермеры смогли сравнить традиционные и климатически оптимизированные подходы – от повышения эффективности управления почвой и применения севооборота до внедрения водосберегающих методов орошения. Использование этой практичной модели обучения с низким уровнем риска позволило ускорить внедрение и способствовало ощущаемому изменению отношения к инновациям и управлению рисками.

### **Следующее поколение фермеров**

Проект был также направлен на будущее, инвестируя в образование в области сельского хозяйства. В 12 средних сельскохозяйственных школах (более трети всех сельскохозяйственных средних школ Сербии) был разработан и внедрен факультативный предмет «Изменение климата в сельском хозяйстве», который изучили более 300 учащихся и учителей.

Благодаря интерактивному и ориентированному на практическое применение обучению учащиеся стали понимать специфику климатических рисков и мер по смягчению последствий и адаптации, а также их применения в реальных сельскохозяйственных условиях. Для многих это стало первым взглядом в будущее, в котором сельское хозяйство может быть одновременно продуктивным и невосприимчивым к внешним воздействиям.



«Этот предмет отличается от традиционных: он факультативный и интерактивный, развивает мотивацию учащихся учиться, исследовать, изучать и делать собственные выводы. Учащиеся получают знания об изменении климата и учатся применять эти методы и знания в сельскохозяйственной деятельности. В рамках курса они изучают последствия изменения климата, такие как засухи, наводнения, проливные дожди и другие стихийные бедствия, а также способы уменьшения или предотвращения потенциального ущерба. Они также изучают ключевые понятия, такие как смягчение последствий (уменьшение воздействия изменения климата) и адаптация (приспособление к существующим изменениям), которые необходимы для снижения рисков». Мирьяна Марич, преподаватель сельскохозяйственных предметов в сельскохозяйственно-химической школе им. д-ра Джордже Радича в Кралево. Преподаватель Мирьяна и два ее ученика в школьном хлеву. © ФАО/Весна Анджиц

## Фундамент на будущее

Изменение климата продолжает испытывать сельское хозяйство Сербии на прочность, и проект «Повышение невосприимчивости сельского хозяйства к стихийным бедствиям» показал, что скоординированные меры политики, сильные институты и ориентированные на фермеров практические решения могут действительно изменить ситуацию. Благодаря увязке национальных стратегий с действиями на местах, расширению прав и возможностей консультантов и фермеров, а также инвестициям в молодежь и женщин, проект помог создать систему, способную адаптироваться к будущим рискам.

Реализация проекта официально завершилась 31 января 2026 года проведением итогового мероприятия, на котором присутствовали более 150 представителей государственных учреждений, служб по предоставлению консультационных услуг, организаций фермеров, научно-академического сообщества и международных партнеров. Несмотря на завершение проекта, созданные в рамках его реализации структуры, потенциал и партнерские связи способствуют обеспечению прочной основы для масштабирования проверенных подходов, привлечения дополнительных инвестиций и обеспечения того, чтобы устойчивое к внешним воздействиям сельское хозяйство стало повсеместной реальностью в Сербии.

Региональное отделение ФАО | 20 Kalman Imre H-1054 Budapest Hungary

+36 1 4612000 | [www.fao.org/europe/ru](http://www.fao.org/europe/ru)