



Флагманские доклады ФАО – российская премьера



© ©ФАО

20/02/2026

10 февраля Отделение ФАО для связи с Российской Федерацией и библиотека-депозитарий ФАО в России – **Центральная научная сельскохозяйственная библиотека (ЦНСХБ)** совместно с **Национальным исследовательским университетом «Высшая школа экономики» (НИУ ВШЭ)** представили флагманские публикации ФАО на русском языке: «Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире» (СОФИ–2025) и «Состояние мировых земельных и водных ресурсов для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства – 2025» (СОЛАВ–2025). Мероприятие, собравшее ведущих учёных и экспертов и многочисленную онлайн-аудиторию, прошло на площадке НИУ ВШЭ.

Директор Отделения ФАО для связи с Российской Федерацией Олег Кобяков, выступая с приветственным словом, отметил высокую актуальность фокусных тем представляемых докладов – глобальная продовольственная безопасность и состояние земельных и водных ресурсов. Особую значимость вопросов, связанных с водными ресурсами, Олег Кобяков связал с обзорным циклом по выполнению Целей устойчивого развития ООН, где ЦУР 6 («Чистая вода и санитария») определена в числе приоритетных на 2025–2026 гг.

Надежда Орлова, Директор Центра аграрных исследований НИУ ВШЭ, подчеркнула стратегическую ценность публикаций ФАО. По её мнению, представленные доклады важны не только с точки зрения развития страны, но и для формирования устойчивых систем в

сельском хозяйстве и пищевой промышленности в целом, а мероприятие позволит рассмотреть различные аспекты укрепления продовольственной безопасности.

Директор ЦНСХБ Ирина Коленченко в своём приветственном слове акцентировала роль библиотеки как депозитария ФАО в популяризации аграрных знаний. Она охарактеризовала мероприятие как важную традицию, которая позволяет напрямую знакомить научное и экспертное сообщество с ключевыми документами ФАО, созданными на основе глубокого анализа. Она также подняла вопрос о доступности печатных версий публикаций ФАО: при том понимании, что курс Организации на экологическую ответственность, бережное использование ресурсов и приоритет цифровых изданий понятен и заслуживает поддержки, печатные издания по-прежнему пользуются широкой популярностью среди читателей, поэтому в библиотеках необходимо хранить хотя бы по несколько экземпляров каждого такого издания.

От имени Общественной палаты Российской Федерации и её Комитета по экологии и устойчивому развитию участников мероприятия поприветствовал **Алексей Книжников, руководитель направления по экологической ответственности бизнеса**. Он выразил уверенность, что применение выводов докладов в России будет способствовать не только укреплению продовольственной безопасности страны, но и восстановлению деградированных земель, включая сельскохозяйственные угодья. Он обозначил восстановление сельхозземель как одно из приоритетных направлений сотрудничества между ФАО и Национальным комитетом по проведению Десятилетия ООН по восстановлению экосистем. В числе ключевых задач для такого взаимодействия он назвал обеспечение чистой водой в целях ирригации, снижение загрязнения окружающей среды, повышение плодородия почв, сохранение популяций опылителей, прежде всего пчёл, а также создание и восстановление лесополос и развитие лесоводства в целом.

Представляя в видеообращении доклад «Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире» (СОФИ – 2025), **Максимо Тореро, главный экономист ФАО**, отметил, что исследование показывает, что ни одна из ЦУР по питанию не будет достигнута к 2030 году. Согласно оценкам экспертов ФАО, в 2024 году с проблемой голода сталкивалось 8,2% населения планеты, тогда как в 2022 году этот показатель составлял 8,7%. При такой динамике к 2030 году с голодом будут сталкиваться 512 млн человек, почти 60% из которых будут проживать в Африке.

Около 2,3 млрд человек в 2024 году (28% мирового населения) жили в условиях умеренного или острого отсутствия продовольственной безопасности. При этом в Африке масштабы отсутствия продовольственной безопасности растут, в Латинской Америке и Карибском бассейне сокращаются, а в Азии и ряде других регионов фиксируется лишь небольшое снижение. Две трети населения Африки (примерно 1 млрд человек) не имеют доступа к здоровому питанию. Проблема отсутствия продовольственной безопасности по-прежнему более распространена среди сельских жителей и затрагивает больше женщин, чем мужчин.

Максимо Тореро поднял вопрос продовольственной инфляции в мире. В 2023–2024 годах продолжился рост цен на продовольствие. Цены на продовольствие растут быстрее общей инфляции ещё с начала ковидной пандемии. Особенно сильно это сказалось на странах со средним и низким уровнем доходов. С другой стороны, по сравнению с предыдущими продовольственными кризисами, особенно кризисом 2007–2008 годов, глобальный ответ на сложившуюся ситуацию оказался более скоординированным, взвешенным и информированным.

Одним из основных посылов доклада СОФИ–2025 стало то, что продовольственная инфляция, оставаясь острой проблемой, не является неразрешимой. Устойчивые инвестиции, усиленная координация государственной политики, большая прозрачность и постоянные институциональные инновации будут чрезвычайно важны при подготовке к будущим потрясениям.

Представляя доклад «Состояние мировых земельных и водных ресурсов для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства – 2025» по видеосвязи из Рима, **Ливия Пейзер, ведущий эксперт ФАО по земельным и водным ресурсам, руководитель Отдела геопространственных данных ФАО**, подчеркнула, что это третье издание (после выпусков 2011 и 2022 года), посвящено нереализованному потенциалу почвенных и водных ресурсов для повышения объёмов и устойчивости сельхозпроизводства.

С 1990 по 2022 год площадь пахотных земель и доступ к пресной воде на душу населения сократились на 28% и 24% соответственно. К 2050 году сельскому хозяйству, чтобы накормить население планеты, которое вырастет до 9,7 млрд с сегодняшних 8,2 млрд жителей, потребуется производить на 50% больше продовольствия, чем в 2012 г. Однако прежний рост достигался ценой экологических издержек: деградация затронула свыше 1,6 млрд га, из которых 60% – сельхозгодья. Более 1,2 млрд человек живут в районах с серьёзными ограничениями водоснабжения, 17% орошаемых земель испытывают высокий уровень водного стресса.

По словам эксперта, основной резерв наращивания производства – сокращение разрыва урожайности, который по зерновым составляет около 50%. Среди решений – засухоустойчивые сорта, диверсификация, ресурсосберегающее земледелие, модернизация ирригации, агролесоводство и точное животноводство.

Ливия Пейзер подчеркнула необходимость комплексных подходов: планирования землепользования, интеграции водных, энергетических и продовольственных систем, агроэкологии. Универсального решения не существует, успех зависит от согласованности политики, доступности данных, систем раннего предупреждения, устойчивого финансирования, инноваций и развития потенциала на местах.

Наталья Шагайда, Директор Центра агропродовольственной политики ИПЭИ РАНХиГС при Президенте Российской Федерации, комментируя доклад СОФИ–2025, отметила, что двумя важнейшими аспектами исследования стали озабоченность по поводу полноценности питания и волатильность цен. В своей презентации она их рассмотрела в контексте современных реалий России.

«Парадокс нашей страны заключается в том, что с каждым годом растёт экономическая доступность питания для населения (способность домохозяйств покупать в достаточном количестве полноценные пищевые продукты), но при этом качество рациона питания не улучшается. Он остается весьма несбалансированным», – подчеркнула Наталья Шагайда.

Эксперт РАНХиГС заявила, что фокус российской аграрной политики должен быть нацелен не столько на рост производства, сколько на обеспечение здорового питания населения, так как неполноценное питание не способствует улучшению здоровья людей.

Наталья Шагайда предложила совершенствовать мониторинг цен, перейдя от оценки роста номинальной цены по отдельному товару к оценке вклада отдельного продукта или группы продуктов в общий рост цен на продовольствие с учётом их доли в расходах, а также перейти от оценки номинальной цены к оценке реальной цены, её отклонений от средней пятилетней, от линии тренда. При этом заключила она, в настоящее время при общем росте цен на пищевые продукты в Российской Федерации их волатильность снижается.

Надежда Орлова представила доклад о состоянии продовольственной безопасности в Российской Федерации с прогнозами до 2035 года, особо выделив структурные уязвимости. При несомненных успехах российского агросектора – мировом лидерстве по экспорту пшеницы, росте поставок масличных продуктов и пр. – устойчивость системы пока вызывает вопросы. По её мнению, ситуация в животноводстве близка к критической вследствие сохраняющейся зависимости от импортных технологий (кормовые добавки, племенной материал): в птицеводстве и свиноводстве поставки необходимой продукции идут из других

стран, и в случае перекрытия этих каналов поставок свиноводство продержится на нынешнем уровне 6–8 месяцев, а птицеводство – не более месяца. Так, птицеводство полностью зависит от импортных кроссов и репродуктивных технологий. Уровень же самообеспеченности семенами в растениеводстве по ряду культур не превышает 10–20%, высока доля импорта специализированной техники для растениеводства.

Не менее острая ситуация складывается в сегменте кормовых аминокислот и ферментов. Доля импорта кормовых ферментов достигает 90–95%, собственные производственные мощности отсутствуют. Молочная отрасль на 90% зависит от зарубежных заквасок и ферментов. «Молоко есть, а сыра и йогурта не будет», – резюмировала эксперт.

В качестве решения Надежда Орлова предложила создание отраслевых консорциумов, объединяющих профильный агробизнес, научно-исследовательские институты, университеты, селекционно-генетические компании и институты развития. Эксперт отметила необходимость координирующей роли государства и долгосрочных целевых инструментов поддержки, которых в настоящее время не существует.

С 2022 года Центр аграрных исследований НИУ ВШЭ ведёт мониторинг восприятия продовольственной безопасности и технологических рисков крупнейшими производителями. Эксперты выделили четыре сценария развития: новую глобализацию – 26% (восстановление цепочек с новыми партнёрами), блоковую замкнутость – 35% (формирование двух полюсов), распад старой глобализации – 25% (управляемый беспорядок) и марафон эскалации – 13% (рост всех негативных факторов, включая санкции и протекционизм).

Динамика последних лет также свидетельствует о резком росте технологических рисков. Если в 2023 году опасения по поводу генетики, оборудования, инженерных решений и ветеринарных вакцин составляли 20–30%, сегодня этот показатель превышает 45–50%. Резко выросли сбытовые риски (до 47%) из-за ограничений финансовых переводов и логистики, сохраняются политические и нормативно-правовые риски. Ключевыми вызовами стали дефицит рабочей силы и недоступность капитала.

«При ставке рефинансирования 16%–18%, а тем более 22%, нет такого сельского хозяйства, кроме, может быть, единичных производств, которое могло бы быть рентабельным», – констатировала Надежда Орлова.

Дмитрий Булатов, Президент Национального союза экспортёров продовольствия, посвятил выступление связи устойчивого развития и экспорта. Он обратил внимание на тот парадокс, что за два года российский экспорт продовольствия сократился на 17%. Среди основных причин эксперт выделил укрепление рубля и мировые тенденции цен на продовольствие. Дмитрий Булатов в качестве выхода из сложившейся ситуации предложил сконцентрировать поддержку экспорта на трёх категориях: органической продукции, региональных брендах и продуктах АПК с высокой степенью переработки. По его мнению, именно эти категории наиболее соответствуют Целям устойчивого развития.

Президент Национального союза экспортёров продовольствия также сообщил о создании рабочей группы по вопросам развития экспорта и готовности сотрудничать с ФАО. Сопредседателями этой рабочей группы являются представители Российского экспортного центра и подразделения «Агроэкспорт» Министерства сельского хозяйства Российской Федерации.

Виктор Данилов-Данильян, член-корреспондент РАН, научный руководитель Института водных проблем РАН, начал дискуссию по докладу «Состояние мировых земельных и водных ресурсов для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства – 2025» с комментария о ситуации с водными ресурсами в Российской Федерации: страна занимает 2-е место в мире по запасам пресной воды, но водное хозяйство хронически недофинансировано. Наблюдательная сеть Росгидромета за 35 лет не была восстановлена

до уровня 1980-х годов, количество проб воды сократилось втрое, недостаточно первичной информации для эффективной деятельности учреждений.

Эксперт подчеркнул, что доступность воды в стране крайне неравномерна: 80% водных ресурсов сосредоточено за Уралом, где проживает лишь 20% населения. Столь критична сезонная неравномерность наполнения водохранилищ, а источников питьевого водоснабжения, не требующих водоподготовки, менее 1%. Колоссальные затраты несут водоканалы, промышленность и, главное, здравоохранение. Качество питьевой воды прямо влияет на здоровье населения и безопасность пищевой продукции.

Виктор Данилов-Данильян напомнил о провале федерального проекта «Оздоровление Волги» (2018–2024 гг.), который был реализован менее чем на 10%. Из 120 инвестиционных объектов удовлетворительный результат получен был лишь по 10 сооружениям. По его мнению, причины носили системный характер и заключались в неграмотном планировании в отрыве от науки и в отсутствии прозрачного мониторинга реализации проекта.

Комментируя сам доклад СОЛАВ-2025, эксперт в числе его недостатков выделил отсутствие финансовой информации. Ни один кейс не сопровождается данными о стоимости, схемах финансирования или распределении средств. Без этого, подчеркнул он, рекомендации остаются инструментом для исследователей, но не для практиков, принимающих инвестиционные решения.

Виктор Данилов-Данильян также выделил отсутствие в докладе внимания к двум ключевым институциональным проблемам. Во-первых, при детальном разборе выполнения конвенций ООН об изменении климата, опустыниванию и биоразнообразию в докладе ни словом не упомянуто отсутствие рамочных соглашений ООН по водным ресурсам и лесам. Между тем документы ООН уже квалифицируют глобальную водную ситуацию не просто как кризис, а как банкротство. Во-вторых, полностью обойдена проблема потерь и порчи продовольствия, составляющих до трети мирового производства, объёма, достаточного для решения продовольственной проблемы вплоть до 2050 года.

Иван Васенёв, заведующий лабораторией агроэкологического мониторинга РГАУ-МСХА им. Тимирязева, отметил острую потребность в доступной информации в Российской Федерации и связи между сбором данных и выработкой рекомендаций.

Наибольший интерес у эксперта вызвала агроэкология. «Это понятие разрабатывалось в Тимирязевской академии три десятилетия назад. В докладе оно обозначено как комплексная наука наряду с комплексным планированием землепользования», – уточнил эксперт. Он подчеркнул, что требует обновления система агроэкологического зонирования, т. к. за прошедшие 30 лет границы зон сместились на северо-восток на 100–150 км, что повлекло сдвиг сортов и технологий.

Иван Васенёв поставил вопрос об эффективности использования земельных, почвенных и водных ресурсов в Российской Федерации. «Многие технологии конца XX века экономически неэффективны. Государство должно поддерживать адаптацию решений, включая безотвальную вспашку, но с пониманием, где они сработают», – заявил учёный. Эксперт поддержал идею перехода от валовых объёмов к качеству продукции. «В благоприятные по влагообеспеченности годы урожайность твёрдой пшеницы растёт в 2–2,5 раза, а качество падает. Поэтому нужны не просто приёмы, а целые системы агротехнологических решений для разных условий», – подчеркнул Иван Васенёв.

В качестве позитивного тренда эксперт отметил изменение отношения бизнеса: если 7 лет назад частный сектор требовал готовых решений через три месяца, то теперь он готов к 3–5-летним программам адаптации.

Александр Эпштейн, заместитель исполнительного директора Российской ассоциации водоснабжения и водоотведения, доцент кафедры ЭиПБ РТУ-МИРЭА, сосредоточился на двух ключевых рычагах – комплексном управлении водными ресурсами и взаимосвязи экосистем.

Эксперт обратил внимание на расхождение данных: в мире на сельское хозяйство приходится 72% забора пресной воды, в России – 20%, а использование подземных вод для нужд сельского хозяйства составляет всего 3% (на основании последнего государственного доклада). Однако эти цифры не отражают реальности из-за несовершенства учёта.

По словам эксперта, особую озабоченность вызывает система учёта экосистемных услуг, ибо доля водных ресурсов в национальном богатстве Российской Федерации оценивается всего в 1%. «Мы настолько богаты водой, что не считаем нужным её адекватно учитывать. Это и есть водное банкротство», – заявил Александр Эпштейн.

Вместе с тем он отметил, что в Российской Федерации существует хорошее водное законодательство, действует система комплексного использования и охраны водных объектов, разработан проект Водной стратегии. При этом существует две стратегии: стратегия по биоразнообразию делает акцент на экосистемных услугах, а новая Водная стратегия при этом не упоминает природный капитал.

«Необходимо рассматривать одновременно природные, экономические и институциональные аспекты. Штампую законы и подзаконные акты, мы должны чётко представлять, каким будет их правоприменение», – заявил Александр Эпштейн.

По словам эксперта, для решения проблемы воздействия сельского хозяйства на водные объекты необходимо подключить инструментарий экосистемных услуг, но подход должен быть очень осторожным, иначе он приведет к противоположным результатам.

Подытоживая дискуссию, **модератор Олег Кобяков** заявил, что проблема водных ресурсов вызвала значительно больше вопросов, нежели сфера земельных отношений и почвопользования. Последняя, как сложилось исторически, изучена и урегулирована лучше, в том числе в силу различного подхода мирового сообщества к изучению и регулированию этой области человеческой деятельности.

В международном масштабе продвижению почвенной повестки способствует наличие всего двух ключевых международных органов: ФАО и Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием. Водная же проблематика рассредоточена между более чем двадцатью организациями системы ООН и другими международными структурами. Несмотря на создание зонтичной структуры «ООН-Водные ресурсы», при таком количестве участников эффективная координация их действий весьма затруднительна.

Поблагодарив докладчиков, дискуссантов, присутствовавших учёных и студентов московских профильных вузов, а также представительную (св.300 участников) онлайн-аудиторию, Олег Кобяков подчеркнул, что главная цель презентации флагманских докладов ФАО – не столько обсуждение самих документов, сколько стимулирование широкой профессиональной и общественной дискуссии на затронутые темы внутри страны. По его словам, состоявшаяся живая полемика вокруг докладов СОФИ-2025 и СОЛАВ-2025 о большом запросе российского экспертного сообщества на актуальную аналитику и готовность к поиску совместных решений, а широкой общественности – на объективное и заинтересованное представление тем, непосредственно касающихся всех жителей планеты, их благосостояния, здоровья и благополучия.

Презентации с согласия докладчиков размещены [на веб-ресурсе здесь](#), полную видеозапись конференции можно посмотреть по [ссылке](#).

НАША СПРАВКА

ФАО, являющаяся организацией знаний, ежегодно издает несколько сотен наименований научно-практических публикаций и методических руководств, посвящённых различным аспектам ведения сельского, рыбного, лесного хозяйства и производства продовольствия.

Флагманские доклады ФАО, посвящённые положению дел в основных отраслях мирового агросектора, выходят ежегодно либо один раз в два года, и московский офис ФАО традиционно представляет их русскоязычные издания для российской аудитории совместно со своими партнерами.

Отделение ФАО для связи с Российской Федерацией

<https://www.fao.org/russian-federation/ru>